



ДОКЛАД

СОСТОЯНИЕ И ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2020 ГОД

МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЛЕСОПРОМЫШЛЕННОГО
КОМПЛЕКСА АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ АРХАНГЕЛЬСКОЙ
ОБЛАСТИ «ЦЕНТР ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ
СРЕДЫ»

ДОКЛАД

СОСТОЯНИЕ И ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ
за 2020 год



Государственное бюджетное учреждение
Архангельской области

**ЦЕНТР ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ
И ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ**

АРХАНГЕЛЬСК

2021 г.

95) Постановление министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области от 25.12.2020 № 71п «О внесении изменений в лесохозяйственный регламент Каргопольского лесничества Архангельской области»;

96) Постановление министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области от 25.12.2020 № 72п «О внесении изменений в лесохозяйственный регламент Вельского лесничества Архангельской области»;

97) Постановление министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области от 25.12.2020 № 73п «О внесении изменений в лесохозяйственный регламент Березниковского лесничества Архангельской области».

6.2 Государственный экологический надзор и муниципальный контроль в смежных с ним сферах

Федеральный государственный экологический надзор

План проверок на 2020 год был сформирован Северным межрегиональным управлением Росприроднадзора на основании риск-ориентированного подхода.

В связи с запретом на проведение проверок по причине сложившейся неблагоприятной санитарно-эпидемиологической ситуации по коронавирусной инфекции в Российской Федерации, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» из Плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год Северного межрегионального управления Росприроднадзора с апреля 2020 года были исключены 38 проверок.

В 2020 году Северным межрегиональным управлением Росприроднадзора проведено по Архангельской области 121 контрольно-надзорное мероприятие: из них: 9 – плановых комплексных проверок (по всем видам надзора); 82 – внеплановых проверки (в том числе: 49 – по исполнению предписаний, 4 выездные проверки по требованию прокуратуры Архангельской области, 1 выездная проверка по согласованию с прокуратурой, 1 выездная проверка оценки возможности выдачи заключения органа федерального государственного экологического надзора в отношении объекта капитального строительства, 1 проверка по соблюдению правил пожарной безопасности на особо охраняемых природных территориях федерального значения – ФГБУ «Национальный парк «Кенозерский» по территории Национального парка «Онежское Поморье»; 26 – по предлицензионному контролю); 30 – рейдовых осмотров.

По результатам плановых проверок выявлено 37 нарушений: 4 – в области водного законодательства, 2 – в области земельного законодательства, 9 – в области охраны атмосферного воздуха, 9 – в области обращения с отходами, 13 – в области природоохранного законодательства (общие). Выдано 8 предписаний по устранению 37 нарушений.

По результатам внеплановых проверок выявлено 46 нарушений: 12 – в области водного законодательства, 4 – в области земельного законодательства, 2 – в области охраны атмосферного воздуха, 4 – в области обращения с отходами, 1 – в области недропользования, 23 – в области природоохранного законодательства (общие). Выданы предписания по устранению 46 нарушений.

В рамках мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований Северным межрегиональным управлением Росприроднадзора вынесено по Архангельской области 136 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

За 2020 год проведено 64 административных расследования по признакам нарушений природоохранных требований, в том числе в период действия ограничительных мер, по согласованию с Федеральной службой по надзору в сфере природопользования. Наложено 111 административных наказаний в виде штрафов на общую сумму 8 300,5 тыс. руб., из них:

74 – на юридическое лицо на общую сумму 7 947 тыс. руб., 25 – на должностное лицо на общую сумму 325,0 тыс. руб., 12 – на физическое лицо на общую сумму 28,5 тыс. руб. Вынесено 137 предупреждений, из них: 101 – на юридическое лицо, 26 – на должностное лицо, 10 – на физическое лицо.

К административной ответственности по Архангельской области Северным межрегиональным управлением Росприроднадзора по ст. 8.46 КоАП РФ (Невыполнение обязанности по постановке объектов негативного воздействия на государственный учет) привлечено 18 природопользователей (16 юридических и 2 должностных лица), вынесено 8 административных наказаний в виде штрафов в общем размере 216 тыс. руб. и 10 предупреждений.

По ст. 8.5 КоАП РФ (Соккрытие, умышленное искажение или несвоевременное сообщение полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды и природных ресурсов, об источниках загрязнения окружающей среды и природных ресурсов или иного вредного воздействия на окружающую среду и природные ресурсы, о радиационной обстановке данных, полученных при осуществлении производственного экологического контроля, информации, содержащейся в заявлении о постановке на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, декларации о воздействии на окружающую среду, декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду, отчете о выполнении плана мероприятий по охране окружающей среды или программы повышения экологической эффективности, а равно искажение сведений о состоянии земель, водных объектов и других объектов окружающей среды лицами, обязанными сообщать такую информацию) к административной ответственности привлечено 22 лица – 15 юридических (наложено 10 штрафов на общую сумму 200 тыс. руб. и 5 предупреждений) и 7 должностных лиц (наложено 5 штрафов на общую сумму 15 тыс. руб. и 2 предупреждения).

По ст. 8.41 КоАП РФ (Невынесение в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду) к административной ответственности привлечено 10 лиц – 7 юридических (наложено 6 штрафов на общую сумму 330 тыс. руб. и 1 предупреждение) и 3 должностных лица (наложено 3 штрафа на общую сумму 9 тыс. руб.).

По ст. 8.1 КоАП РФ (Несоблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов) к административной ответственности привлечено 16 лиц – 9 юридических и 7 должностных лиц на общую сумму 60 тыс. руб.

За 2020 год в Северное межрегиональное управление Росприроднадзора по Архангельской области поступило 588 обращений, из них: 358 перенаправлены в иные органы по подведомственности. Рассмотрено 230 обращений по разным видам надзора: 52 – по нарушениям земельного законодательства, 16 – по недропользованию, 71 – по загрязнению водных объектов, 1 – по использованию и охране лесов, 90 – по отходам.

Федеральный государственный надзор в области использования и охраны водных объектов

Из 9 проверенных Северным межрегиональным управлением Росприроднадзора объектов негативного воздействия на окружающую среду Архангельской области в рамках плановых проверок проверено 2 крупных водопользователя – АО «Архангельский ЦБК» (по объектам: промплощадка ТЭС-1, промплощадка ремонтно-механического производства, промплощадка автотранспортного производства) и МУП «Водоканал» (по объекту ЦОСК).

При осуществлении федерального государственного контроля и надзора за использованием и охраной водных объектов по результатам проверок выявлено 27 нарушений, устранено 13 нарушений с учетом прошлогодних. Выдано 27 предписаний об устранении нарушений водоохранного законодательства, выполнено 13 предписаний с учетом выданных в прошлом году.

Основными нарушениями, выявленными Северным межрегиональным управлением Росприроднадзора при проведении проверок, являются: невыполнение предписаний органов госконтроля, превышение установленных нормативов загрязняющих веществ при сбросе

сточных вод в водные объекты, нарушение режима использования водоохраных зон водных объектов, использование водных объектов в отсутствие разрешительных документов.

Основными нарушениями, выявленными Северным межрегиональным управлением Росприроднадзора при проведении административных расследований, являются превышение установленных нормативов загрязняющих веществ при сбросе сточных вод в водные объекты (16 протоколов об административном правонарушении по ч. 4 ст. 8.13 КоАП РФ), непостановка на учет объектов негативного воздействия на окружающую среду – канализационных очистных сооружений.

Причинами невыполнения требования по постановке объектов на государственный учет являются аварийное состояние канализационных очистных сооружений и отсутствие организации, эксплуатирующей муниципальную собственность; уклонение отдельных природопользователей от исполнения данного требования с целью избежания дальнейших контрольных мероприятий.

В прокуратуру Архангельской области для принятия мер прокурорского реагирования направлено 4 материала.

Согласно Решению Октябрьского районного суда г. Архангельска от 03.03.2020 по иску Приморского межрайонного прокурора на АО «Архангельская областная энергетическая компания» в срок до 01.12.2020 возложена обязанность прекратить сброс сточных вод на рельеф местности и в водный объект – реку Лесная в п. Ширшинский Приморского района, провести мероприятия по ремонту канализационного коллектора в п. Ширшинский, канализационной сети от п. Ширшинский до г. Новодвинска Архангельской области.

Решением Котласского городского суда Архангельской области от 09.12.2019 по иску Котласского межрайонного прокурора на ООО «Альтернатива» в срок до 01.05.2021 возложена обязанность разработать и утвердить норматив допустимого сброса веществ и микроорганизмов в составе сточных вод при сбросе в р. Северная Двина после канализационных очистных сооружений п. Приводино.

По данным Двинско-Печорского бассейнового водного управления, на территории Архангельской области действуют следующие разрешительные документы в сфере водопользования (табл. 6.2-1).

Таблица 6.2-1

Действующие разрешительные документы в сфере водопользования

Наименование разрешительного документа	Количество действующих разрешительных документов	
	на 01.01.2020	на 01.01.2021
Лицензии на водопользование	8	8
Договоры водопользования	111	103
Решения о предоставлении водных объектов в пользование	61	56
Итого	170	167

В ходе проведенных в 2020 году плановых проверок Северным межрегиональным управлением Росприроднадзора проконтролировано 3 (1,8 %) разрешительных документа в сфере водопользования.

Составлено 77 протоколов об административных правонарушениях, из них 18 направлены на рассмотрение в мировые и районные суды.

Рассмотрено 70 административных дел (в том числе переходящих с 2019 года), из них: вынесено постановлений о назначении административных наказаний – 46 (привлечено к административной ответственности: 34 юридических, 6 должностных лиц и 6 граждан). Наложено 36 административных наказаний в виде штрафов на общую сумму 2 466,5 тыс. руб., из них: 28 – на юридическое лицо на сумму 2 322 тыс. руб., 3 – на должностное лицо на сумму 133,0 тыс. руб., 5 – на физическое лицо на сумму 11,5 тыс. руб. Вынесено 10 предупреждений, из них: 6 – юридическому лицу, 3 – должностному лицу, 1 – физическому лицу. По результатам

рассмотрения дел вынесено 16 представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

По результатам рассмотрения дел мировыми судьями вынесено 13 постановлений о назначении административных наказаний в отношении юридических лиц – наложено 9 штрафов на общую сумму 563,0 тыс. руб. (в том числе 3 штрафа на сумму 510 тыс. руб. по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ за неуплату штрафа в установленный срок), вынесено 4 предупреждения юридическим лицам.

В 2020 году Северным межрегиональным управлением Росприроднадзора проведено 30 рейдовых мероприятий на территории Архангельской области, в том числе 19 рейдов по соблюдению режима использования водоохранных зон водных объектов. Осмотрено 46 участков водоохранных зон. Выявлено 18 нарушений водоохранного законодательства, из них по 10 выявленным нарушениям возбуждались административные дела. Вынесено 2 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований. В 2 случаях информация по нарушениям направлялась для принятия мер в иные органы госнадзора (Балтийско-Арктическое межрегиональное управление Росприроднадзора, Управление Росреестра по Архангельской области и Ненецкому автономному округу), по 3 нарушениям – в правоохранительные органы для установления виновных лиц. Документы по 2 нарушениям направлены в органы прокуратуры для принятия мер прокурорского реагирования.

В рамках мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований вынесено 19 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в части соблюдения водоохранного законодательства, из них 3 – по постановке объектов негативного воздействия на государственный учет.

В 2020 году Северным межрегиональным управлением Росприроднадзора произведено и предъявлено к возмещению 2 расчёта размера вреда, причиненного водным объектам, на общую сумму 567,1 тыс. руб.:

- вред, причиненный сбросом вредных (загрязняющих) веществ в составе сточных вод выпуском с золоотвала Северодвинской ТЭЦ-1 ПАО «ТГК-2» на сумму 354,1 тыс. руб.;
- вред, причиненный аварийным сбросом нефтепродуктов в технологический канал Архангельской ТЭЦ ПАО «ТГК-2» на сумму 213 тыс. руб.

Исковые требования Северного межрегионального управления Росприроднадзора о возмещении вреда рассматриваются Арбитражным судом Ярославской области.

В 2020 году по итогам плановой и внеплановых проверок в отношении АО «ЦС «Звездочка» Северным межрегиональным управлением Росприроднадзора проводилась работа по расчету размера вреда, причиненного водным объектам сбросом вредных (загрязняющих) веществ в составе сточных вод выпуском после канализационных очистных сооружений о. Ягры и выпусками производственно-ливневой канализации за период 2017-2019 гг. Расчеты размера вреда направлены на согласование в Федеральную службу по надзору в сфере природопользования.

В 2020 году судами удовлетворены иски о возмещении вреда Северного межрегионального управления Росприроднадзора к МУП «Водоканал» МО «Город Архангельск» о взыскании 14 438,8 тыс. руб. в возмещение вреда, причиненного сбросом загрязняющих веществ в составе сточных вод выпуском после канализационных очистных сооружений на о. Краснофлотский и 2 выпусками центральных очистных сооружений водопровода г. Архангельска в р. Северная Двина.

В 2020 году устоялись в апелляционной и кассационной инстанциях решения Арбитражного суда Архангельской области о возмещении вреда, причиненного водным объектам сбросом сточных вод без очистки из сетей дренажно-ливневой канализации г. Архангельска. Судом удовлетворены иски о возмещении вреда Северного межрегионального управления Росприроднадзора к администрации МО «Город Архангельск» в общей сумме 72 615 тыс. руб. о возложении обязанности выполнить комплекс мероприятий по восстановлению нарушенного состояния р. Юрас и р. Банная в установленные судом сроки.

Результаты претензионной работы Северного межрегионального управления Росприроднадзора по возмещению вреда, причиненного водным объектам, представлены в таблице 6.2-2.

Таблица 6.2-2

Результаты претензионной работы Северного межрегионального управления Росприроднадзора по возмещению вреда, причиненного водным объектам

Период	Количество предъявленных требований/находилось в производстве шт.	Размер предъявленного ущерба тыс. руб.	Возмещенный ущерб, тыс. руб.				
			всего	в том числе			
				оплачено добровольно	зачтены решением суда выполненные водоохранные мероприятия	Исполнено решение суда	
					взыскано в денежном выражении	выполнена обязанность проведения восстановительных работ	
2020 год	2/13	567,1	-	-	-	-	697,0
2019 год	16/27	92 470,5	131 094,0	3 579,7	4 536,9	280,0	122 697,4
2018 год	4/12	80 812,2	21 357,9	14,5	911,9	7 500,6	12 930,9

Федеральный государственный надзор в области обращения с отходами

Основными нарушениями в области обращения с отходами производства и потребления являются:

- несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при размещении отходов производства и потребления;
- несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании отходов производства и потребления;
- отсутствие разрешительных документов (документа об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение или комплексного экологического разрешения для объектов 1 категории, декларации негативного воздействия на окружающую среду для объектов 2 категории либо отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля для объектов 3 категории негативного воздействия на окружающую среду);
 - недостоверность сведений в данных учета в области обращения с отходами;
 - непредставление или недостоверность отчетов 2-ТП (отходы);
 - отсутствие паспортов на отходы;
 - неосуществление мониторинга на объектах размещения отходов или осуществление не в соответствии с требованиями.

Помимо плановых и внеплановых проверок в 2020 году Северным межрегиональным управлением Росприроднадзора на территории Архангельской области проведено 27 рейдовых осмотров с целью выявления мест несанкционированного размещения отходов.

В 2020 году в Северное межрегиональное управление Росприроднадзора поступило 317 жалоб от жителей Архангельской области, связанных с обращением с отходами производства и потребления. Основными причинами обращений являлись деятельность регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Архангельской области ООО «ЭкоИнтегратор», завышенными тарифами, нарушением схем потоков отходов, а также размещением отходов на несанкционированных свалках, так называемых «площадках временного накопления».

Обращения в части соблюдения территориальной схемы обращения с отходами перенаправлялись в министерство природных ресурсов и лесопромышленного комплекса

Архангельской области, в части завышения тарифов на вывоз твердых коммунальных отходов – в Агентство по тарифам и ценам Архангельской области.

В отношении регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Архангельской области ООО «ЭкоИнтегратор» Северным межрегиональным управлением Росприроднадзора возбуждено 5 дел об административных правонарушениях, по состоянию на конец 2020 года 3 дела находились в производстве (в части несоблюдения требований по накоплению отходов на поселковых свалках о. Хабарка г. Архангельска и с. Верхняя Уфтюга Красноборского района, на земельном участке в с. Верхние Матигоры Холмогорского района).

По 2 делам об административных правонарушениях по фактам использования несанкционированных поселковых свалок для накопления и размещения отходов (на полигоне твердых бытовых отходов п. Савинский Плесецкого района и свалки твердых бытовых отходов о. Бревенник) решениями судов на ООО «Экоинтегратор» наложены административные наказания в виде штрафов по ч. 1 ст. 8.2 КоАП РФ: 2 штрафа в размере по 50,0 тыс. руб. каждый.

Также в 2020 году Северным межрегиональным управлением Росприроднадзора выявлялись нарушения в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами у операторов, эксплуатирующих полигоны твердых коммунальных отходов. В отношении 8 операторов были составлены протоколы об административном правонарушении по ч. 4 ст. 8.2 КоАП РФ за отсутствие весового контроля на полигонах п. Плесецк, г. Северодвинска, п. Светлый Холмогорского района, г. Каргополя, п. Коноша, с. Лешуконское, г. Вельска, п. Шипицыно Котласского района. Из указанных операторов в отношении 5 лиц были вынесены предупреждения, на 2 юридических лица наложены административные наказания в виде штрафов на общую сумму 300 тыс. руб. (по 150 тыс. руб. на каждого), на 2 должностных лица наложены административные наказания в виде штрафов по 20,0 тыс. руб. на каждого. Кроме того, ООО «Спецавтосервис» (по полигону п. Плесецк) было привлечено к административной ответственности по ч. 5 ст. 8.2 КоАП РФ за повторное правонарушение при размещении отходов – судом вынесен штраф в размере 500 тыс. руб.

По результатам плановой проверки за несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при размещении отходов привлечено должностное лицо ООО «ТрансДорПроект» (полигон п. Березник Виноградовского района) – наложено административное наказание по ч. 4 ст. 8.2 КоАП РФ в виде штрафа в размере 20,0 тыс. руб.

По ч. 4 ст. 8.2 КоАП РФ вынесено предупреждение в отношении ООО «ЖКХ Холмогоры» (заключен договор с ООО «Экопрофи») на транспортирование твердых коммунальных отходов) по факту размещения отходов на свалке с. Емецк Холмогорского района.

ООО «Лето» привлечено к административной ответственности по ч. 1 ст. 8.2 КоАП РФ за транспортирование твердых коммунальных отходов и размещение их на несанкционированной свалке д. Спирковская Вилегодского округа, наложено административное наказание в виде штрафа в размере 50,0 тыс. руб.

По результатам административного расследования, проведенного Северным межрегиональным управлением Росприроднадзора, постановлением Ломоносовского суда Архангельской области ООО «Ильинск ЖКХ» признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 5 ст. 8.2 КоАП РФ, назначено административное наказание в виде административного приостановления деятельности в части эксплуатации принадлежащего ООО «Ильинск ЖКХ» транспортного средства – грузового автомобиля КАМАЗ на срок 90 суток.

Ответственность за нарушения в области обращения с отходами предусмотрена ст. 8.2 КоАП РФ, в которой с 17.06.2019 выделено 12 частей, предусмотрено наложение административного штрафа на юридических лиц от ста тысяч до семисот тысяч рублей и административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

В соответствии со сложившейся судебной практикой непредставление или недостоверность статистических отчетов по форме № 2-ТП (отходы) влечет за собой административную ответственность по ч. 10 ст. 8.2 КоАП РФ (Неисполнение обязанности по ведению учета в области обращения с отходами производства и потребления), влекущей

наложение штрафа на должностных лиц – от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей, на юридических лиц – от двухсот тысяч до трехсот пятидесяти тысяч рублей.

В 2020 году Северным межрегиональным управлением Росприроднадзора выявлено нарушений по ст. 8.2 КоАП РФ – 52, из них: по ч. 4 (Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при размещении отходов производства и потребления, за исключением случаев, предусмотренных ст. 8.2.3 КоАП РФ) – 19, по ч. 1 (Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании отходов производства и потребления, за исключением случаев, предусмотренных ст. 8.2.3 КоАП РФ) – 18, по ч. 10 (Неисполнение обязанности по ведению учета в области обращения с отходами производства и потребления) – 8, по ч. 12 (Неисполнение обязанности по проведению инвентаризации объектов размещения отходов производства и потребления) – 3, по ч. 9 (Неисполнение обязанности по отнесению отходов производства и потребления I-V классов опасности к конкретному классу опасности для подтверждения такого отнесения или составлению паспортов отходов I-IV классов опасности) – 2, по ч. 5 (Повторное в течение года совершение административного правонарушения) – 1, по ч. 11 (Неисполнение обязанности по проведению мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды на территориях объектов размещения отходов производства и потребления и в пределах их воздействия на окружающую среду) – 1.

К административной ответственности по ст. 8.2 КоАП РФ привлечено 37 лиц (2 гражданина, 7 должностных лиц и 28 юридических лиц), наложено штрафов на общую сумму 1 402 тыс. руб.

Северным межрегиональным управлением Росприроднадзора за 2020 год составлено 9 протоколов об административном правонарушении по ч. 1 ст. 8.5.1 КоАП РФ (Непредставление или несвоевременное представление отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров или деклараций о количестве выпущенных в обращение на территории Российской Федерации товаров, упаковки товаров, включенных в перечень товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, реализованных для внутреннего потребления на территории Российской Федерации за предыдущий календарный год), из них:

- 6 протоколов в отношении юридических лиц. Вынесено 6 постановлений о назначении административных наказаний в виде предупреждений, внесено 6 предоставлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения;

- 3 протокола в отношении должностных лиц. Вынесено 1 постановление о назначении административного наказания в виде штрафа 3000 руб. и 2 предупреждения.

По ст. 8.41.1 КоАП РФ (Неуплата в установленные сроки сбора по каждой группе товаров, группе упаковки товаров, подлежащего уплате производителями товаров, импортерами товаров, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров) за 2020 год составлено 10 протоколов об административном правонарушении, из них:

- 5 протоколов в отношении юридических лиц. Вынесено 5 постановлений о назначении административных наказаний в виде предупреждений, внесено 5 предоставлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения;

- 5 протоколов в отношении должностных лиц. Вынесено 4 постановления о назначении административных наказаний в виде штрафов на общую сумму 20 000 руб. и 1 предупреждение.

В соответствии с порядком, утвержденным приказом Минприроды России от 14.05.2019 № 303, по поручениям Росприроднадзора проведена работа по направлению позиций о возможности использования 5 объектов для размещения твердых коммунальных отходов (свалка твердых коммунальных отходов г. Мезень, свалка твердых бытовых отходов в 134 квартале Онежского лесничества п. Поньга, повторно – свалка твердых бытовых отходов с. Койнас и свалка твердых бытовых отходов г. Шенкурск, в третий раз – по свалке твердых бытовых отходов МО «Соловецкий», п. Соловецкий). По свалкам г. Мезень, п. Поньга, с. Койнас, п. Соловецкий

из Минприроды России был получен ответ об отказе в выдаче заключения. 26.05.2020 на полигон бытовых отходов п. Коноша Минприроды России выдано заключение о возможности использования объекта для размещения твердых коммунальных отходов.

В прокуратуру Архангельской области для принятия мер прокурорского реагирования было направлено 8 материалов по нарушениям в области обращения с отходами производства и потребления.

Согласно Решению Котласского городского суда от 11.06.2020 по иску Котласского межрайонного прокурора признано незаконным бездействие МО «Котласский муниципальный район» в лице администрации МО «Котласский муниципальный район», выразившееся в непринятии необходимых мер по обустройству полигона твердых бытовых отходов в д. Икса-Мельница на территории МО «Сольвычегодское». Возложены обязанности на администрацию МО «Котласский муниципальный район» привести полигон твердых бытовых отходов в д. Икса-Мельница на территории МО «Сольвычегодское» в соответствие с санитарно-гигиеническими требованиями путём:

- оборудования приборами измерений принимаемых твердых бытовых отходов по объему (массе) и обеспечению пропускного режима и организации учета ввозимых отходов – в течение 1 месяца с момента вступления решения в законную силу;
- разработки и утверждения в установленном порядке зоны санитарной охраны полигона – в течение 6 месяцев с момента вступления решения суда в законную силу.

Согласно Решению Няндомского районного суда Архангельской области от 10.09.2020 по иску прокурора Каргопольского округа на администрацию «Каргопольский округ» в срок до 01.10.2021 возложена обязанность ликвидировать несанкционированную свалку твердых бытовых отходов на земельном участке с кадастровым номером 29:05:070801:69 (Каргопольский округ, МО «Павловское», в 700 м юго-западнее д. Андроновская) на площади около 10 000 м².

Федеральный государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха

Основными нарушениями в области охраны атмосферного воздуха являются отсутствие разрешительных документов на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферу (разрешения или комплексного экологического разрешения для объектов 1 категории, декларации негативного воздействия на окружающую среду для объектов 2 категории либо отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля для объектов 3 категории негативного воздействия на окружающую среду), эксплуатация установок очистки газов с нарушениями установленных требований.

В 2020 году Северным межрегиональным управлением Росприроднадзора выявлено 6 нарушений по ч. 1 ст. 8.21 КоАП РФ, привлечено к административной ответственности 6 лиц (3 юридических и 3 должностных), общая сумма штрафов составила 390 тыс. руб.

Проведена 1 предварительная проверка по фактам загрязнения атмосферного воздуха в городах Новодвинске, Архангельске бенз(а)пиреном, зафиксированным в октябре 2020 года на мониторинговых постах наблюдения ФГБУ «Северное УГМС».

По результатам проверки сделан вывод, что превышения ПДК бенз(а)пирена на постах, расположенных на участках городов Новодвинска, Архангельска с высокой интенсивностью движения транспорта, обусловлены выбросами автотранспорта.

Плановая контрольная деятельность Северного межрегионального управления Росприроднадзора сопровождается натурным отбором проб промышленных выбросов с последующим анализом лабораторией филиала ФГБУ «ЦЛАТИ по СЗФО» – «ЦЛАТИ по Архангельской области» согласно техническому заданию.

Федеральный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр

Типичным нарушением законодательства о недрах является безлицензионное пользование недрами. Факты самовольного недропользования устанавливаются при

осуществлении государственного федерального надзора как в ходе рейдовых мероприятий, так и по поступающей информации из правоохранительных органов, от юридических и иных лиц.

Так, в 2020 году по Архангельской области было установлено 12 фактов самовольного пользования недрами. К административной ответственности по ч. 1 ст. 7.3 КоАП РФ привлечено 13 лиц: 5 граждан, 1 должностное лицо, 7 юридических лиц. Наложены административные наказания в виде штрафов на общую сумму 2 848 тыс. руб., взыскано за 2020 год 149,0 тыс. руб.

В 2020 году Северным межрегиональным управлением Росприроднадзора проводилась планомерная работа по постановке на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, связанных с недропользованием и наличием лицензий на право пользование недрами.

За 2020 год недропользователям, которые владеют лицензиями на право пользования недрами, выдано 71 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований в части постановки на учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду. По результатам проведенной работы 47 предостережений выполнено (объекты поставлены на учет), по 7 предостережениям аннулированы лицензии на пользование недрами, по 1 предостережению подана заявка на аннулирование лицензии.

В связи с длительным непринятием мер по подаче заявок на постановку объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, на государственный учет, 5 юридических лиц, владеющих 14 лицензиями, были привлечены к административной ответственности: вынесено 3 предупреждения и 2 штрафа на общую сумму 65 тыс. руб. По 2 выданным предостережениям выявлено, что предприятия находятся в стадии банкротства и реорганизации, в связи с чем имеются намерения сдачи лицензий.

В 2020 году произведено и предъявлено к возмещению 15 требований с расчётом размера вреда, причиненного недрам в результате самовольного недропользования, на сумму 13 577,7 тыс. руб. Из них: возмещено добровольно, в досудебном порядке, 6 требований на сумму 240,1 тыс. руб., по 3 исковым требованиям имеются судебные решения, вступившие в законную силу, о взыскании 10 013,2 тыс. руб. По искам прошлых лет в 2020 году взыскано в бюджет муниципальных районов по месту причинения вреда 255,0 тыс. руб.

Результаты претензионной работы Северного межрегионального управления Росприроднадзора по возмещению вреда, причиненного недрам, в 2020 году представлены в табл. 6.2.3.

Таблица 6.2-3

Результаты претензионной работы Северного межрегионального управления Росприроднадзора по возмещению вреда, причиненного недрам

Период, год	Количество предъявленных требований/находилось в производстве, шт.	Размер предъявленного ущерба, тыс. руб.	Возмещенный ущерб, тыс.руб.			
			всего	В том числе		
				оплачено добровольно	Исполнено решение суда	
		взыскано в денежном выражении	Выполнена обязанность проведения восстановительных работ			
2020	15/17	13 577,7	495,1	240,1	255,0	-

Федеральный государственный земельный надзор

Проверки проводятся Северным межрегиональным управлением Росприроднадзора на объектах, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на указанных объектах с использованием земель всех категорий, за исключением земель сельскохозяйственного назначения.

Частыми нарушениями в области земельного надзора являются правонарушения, предусмотренные:

- ч. 2 ст. 8.6 КоАП РФ, выражающиеся в основном в порче земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления (в 2020 году выявлено 4 нарушения);

- ст. 8.7 (ч. 1, 2, 3) КоАП РФ в части невыполнения обязанностей по рекультивации земель, обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв (в 2020 году выявлено 6 нарушений).

При доказанности факта нарушения требований к охране земель Росприроднадзором производится исчисление размера вреда согласно Методике исчисления размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды, утвержденной приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 08.07.2010 № 238.

По результатам анализа материалов дел установлено, что нарушение требований к охране земель зачастую происходит вследствие:

- несанкционированного размещения отходов производства и потребления;
- аварийных ситуаций, приводящих к загрязнению окружающей среды нефтепродуктами;
- сбросов неочищенных сточных вод на рельеф местности.

Северным межрегиональным управлением Росприроднадзора к административной ответственности в 2020 году по ч. 2 ст. 8.6 КоАП РФ по Архангельской области привлечено 4 лица (1 должностное и 3 юридических лица), наложено штрафов на общую сумму 130,0 тыс. руб.

По ч. 1 ст. 8.7 КоАП РФ к административной ответственности привлечено 1 должностное лицо в виде штрафа в размере 50,0 тыс. руб. Данное нарушение в части невыполнения обязанностей по рекультивации земель при разработке месторождений полезных ископаемых, включая общераспространенные полезные ископаемые, выявлено в деятельности по заготовке древесины на лесном участке ООО «Усть-Покшеньгский леспромхоз».

По ч. 2 ст. 8.7 КоАП РФ (Невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель) к административной ответственности привлечено 5 лиц (1 должностное и 4 юридических лица). Наложено штрафов на общую сумму 1 225 тыс. руб.

Привлечение к ответственности по ч. 2 ст. 8.7 КоАП РФ администраций органов местного самоуправления основано на требованиях Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и Земельного кодекса Российской Федерации в части обязанности принятия необходимых мер по предупреждению и устранению негативного воздействия на окружающую среду в населенных пунктах, а также проведения мероприятий по защите земель от водной и ветровой эрозии, селей, подтопления, заболачивания, вторичного засоления, иссушения, уплотнения, загрязнения химическими веществами, в том числе радиоактивными, иными веществами и микроорганизмами, загрязнения отходами производства и потребления и другого негативного воздействия. Так, в 2020 году к административной ответственности привлечены администрация МО «Город Архангельск» и глава городского округа за непроведение мероприятий по защите земель от загрязнения отходами производства. Также к административной ответственности привлечена администрация МО «Город Мирный» за непроведение мероприятий по защите земель от загрязнения нефтепродуктами по земельному участку, расположенному в границах городского округа Архангельской области «Мирный».

При проведении планового (рейдового) осмотра участка водоохранной зоны р. Северная Двина по адресу: г. Архангельск, ул. Дежневцев, дом 13, к. 1, выявлено загрязнение земель водоохранной зоны нефтепродуктами на земельном участке с кадастровым номером 29:22:080505:78 и прилегающей территории в границах МО «Город Архангельск», а также захламенение водоохранной зоны реки Северная Двина не размежеванных земельных участках, прилегающих к земельным участкам с кадастровыми номерами 29:22:080505:78, 29:22:080505:2, 29:22:080505:968 отходами производства и потребления. Информация с имеющимися материалами направлена в Архангельскую межрайонную природоохранную прокуратуру для

принятия мер прокурорского реагирования по обязанности администрации МО «Город Архангельск» проведения работ по выявлению источников загрязнения нефтепродуктами окружающей среды и ликвидации загрязнения в районе ул. Дежневцев, д. 13, к. 1 г. Архангельска.

В 2020 году Северным межрегиональным управлением Росприроднадзора рассчитан и предъявлен к возмещению обществу с ограниченной ответственностью «Поморские коммунальные системы» вред в размере 80,9 тыс. руб., причиненный земельному участку загрязнением нефтепродуктами.

Решением Арбитражного суда г. Москвы от 28.05.2020 оставленным без изменения постановлением Девятого арбитражного апелляционного суда от 29.09.2020 с ООО «Технопарк» взыскан ущерб 352,5 тыс. руб., причиненный загрязнением земельному участку на ст. Шиес в Ленском районе Архангельской области.

20.02.2020 вступило в законную силу решение Октябрьского районного суда Архангельской области о взыскании вреда, причиненного ООО «Поморские коммунальные системы» загрязнением сточными водами земельного участка в п. Катунино Приморского района. Ущерб в размере 60,5 тыс. руб., рассчитанный Северным межрегиональным управлением Росприроднадзора, предъявлен Архангельской межрайонной природоохранной прокуратурой, взыскан службой судебных приставов в бюджет МО «Приморский муниципальный район».

В течение 2020 года МУП «Водоочистка» МО «Город Архангельск» во исполнение решения Ломоносовского районного суда города Архангельска от 07.05.2019 перечислило в бюджет г. Архангельска 2 090,1 тыс. руб. в возмещение вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды при эксплуатации канализационных очистных сооружений в поселках Лесная речка, Турдеево, Цигломень, на о. Бревенник.

Результаты претензионной работы Северного межрегионального управления Росприроднадзора по возмещению вреда, причиненного почвам в 2020 году, представлены в таблице 6.2-4.

Таблица 6.2-4

Результаты претензионной работы Северного межрегионального управления Росприроднадзора по возмещению вреда, причиненного почвам

Период	Количество предъявленных требований/находилось в производстве, шт.	Размер предъявленного ущерба, тыс. руб.	Возмещенный ущерб, тыс. руб.			
			всего	В том числе		
				оплачено добровольно	Исполнено решение суда	
			взыскано в денежном выражении	выполнена обязанность проведения восстановительных работ		
2020	1/6	80,9	2 150,6	-	2 150,6	-

Контроль за соблюдением правил добывания объектов животного мира, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, за исключением водных биологических ресурсов

В 2020 году Северным межрегиональным управлением Росприроднадзора подготовлено Федеральному государственному бюджетному учреждению науки Института проблем экологии и эволюции им. А.Н. Северцова Российской академии наук (ФГБУ ИПЭЭ РАН) 4 заключения на выдачу разрешения на добывание объектов животного и растительного мира, принадлежащим к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации:

- 1 заключение на 15 особей белого медведя, без изъятия из природы;
- 1 заключение на 15 особей белого медведя, без изъятия из природы;
- 1 заключение на 20 особей белого медведя, без изъятия из природы;
- 1 заключение на 100 особей моржа атлантического, без изъятия из природы.

Федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана) на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения

В соответствии с письмом Росприроднадзора от 19.03.2020 № СР-11-00-31/8637 и введением ограничений в целях предотвращения распространения пандемии COVID-19 в 2020 году лесной надзор на особо охраняемых природных территориях Северным межрегиональным управлением Росприроднадзора осуществлялся в рамках плановых рейдовых осмотров.

В 2020 году Северным межрегиональным управлением Росприроднадзора проведено 5 плановых рейдовых осмотров на особо охраняемых природных территориях федерального значения: Национального парка «Кенозерский» – в июле, Национального парка «Онежское поморье» – в августе и сентябре, Национального парка «Водлозерский» – в августе, Государственного природного заповедника «Пинежский» – в октябре.

В ходе рейдов фактов нарушения природоохранного законодательства на особо охраняемых природных территориях Северным межрегиональным управлением Росприроднадзора не выявлено.

Федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на особо охраняемых природных территориях федерального значения

В соответствии с пунктом 2 раздела II Протокола заседания Постоянно действующей противозпизоотической комиссии Правительства Российской Федерации от 26.02.2019 № 1 Министерством сельского хозяйства Российской Федерации разработан План межведомственного взаимодействия, а также взаимодействия с уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по поиску и обнаружению павших диких животных (включая птиц), в том числе на особо охраняемых природных территориях регионального и федерального значения, приграничных территорий для проведения лабораторных исследований на заразные болезни животных.

На основании поручения Росприроднадзора от 18.06.2020 Северное межрегиональное управление Росприроднадзора ежемесячно осуществляло поисковые рейды с целью обнаружения павших диких животных (включая птиц). В случае обнаружения павших диких животных (включая птиц) в течение 24 часов с момента обнаружения Северное межрегиональное управление Росприроднадзора обязано оперативно информировать органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные в области ветеринарии, соответствующие территориальные органы Россельхознадзора (за исключением поисковых рейдов).

В соответствии с письмом Росприроднадзора от 19.03.2020 № СР-11-00-31/8637 и введением ограничений в целях предотвращения распространения пандемии COVID-19, в 2020 году федеральный государственный надзор на особо охраняемых природных территориях осуществлялся в рамках плановых рейдовых осмотров.

В 2020 году Северным межрегиональным управлением Росприроднадзора проведено 5 плановых рейдовых осмотра на особо охраняемых природных территориях федерального значения, в ходе рейдов фактов обнаружения павших диких животных (включая птиц) не выявлено.

13.07.2020 в адрес Северного межрегионального управления Росприроднадзора от ФГБУ «Национальный парк «Кенозерский» поступила информация о факте гибели 4 особей белух на побережье Онежского Поморья в районе мыса Глубокий, данная информация была передана в Управление Россельхознадзора по Республике Карелия, Архангельской области и Ненецкому автономному округу, а также в адрес Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Карелия, Архангельской области и Ненецкому автономному округу.

Письмом от 27.07.2020 из Управления Россельхознадзора по Республике Карелия, Архангельской области и Ненецкому автономному округу поступила информация, что по факту гибели 4 особей белух выезд на место для отбора проб патматериала не производился в связи с отсутствием трупов (съел медведь).

Федеральный государственный охотничий надзор на особо охраняемых природных территориях федерального значения

Согласно письму Росприроднадзора от 23.03.2020 № СР-10-05-31/9116 и в связи с внесением изменений 03.08.2018 в Федеральный закон от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федеральный закон от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире», установлено, что федеральный надзор в области охраны воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, охотничьего надзора на особо охраняемых природных территориях федерального значения, управление которыми осуществляется федеральными государственными бюджетными учреждениями, осуществляется должностными лицами указанных учреждений, являющимися государственными инспекторами в области охраны окружающей среды.

В связи с чем, федеральный государственный охотничий надзор на особо охраняемых природных территориях федерального значения в 2020 году Северным межрегиональным управлением Росприроднадзора не осуществлялся.

Федеральный государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федерального значения

В соответствии с разъяснениями Росприроднадзора от 23.03.2020 № СР-10-05-31/9116 территориальные органы Росприроднадзора при организации контрольно-надзорных мероприятий на особо охраняемых природных территориях в рамках федерального государственного экологического надзора не осуществляют государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федерального значения на тех особо охраняемых природных территориях, управление которыми осуществляется федеральными государственными бюджетными учреждениями, находящимися в ведении Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

В соответствии с письмом Минприроды России от 30.04.2020 № 15-47/10213 на территории Архангельской области расположено восемь особо охраняемых природных территорий федерального значения под управлением семи федеральных государственных бюджетных учреждений.

В марте 2020 года Северным межрегиональным управлением Росприроднадзора проведена внеплановая выездная проверка исполнения предписаний ФГБУ «Национальный парк «Кенозерский». Все предписания исполнены в срок и сняты с контроля.

Федеральный государственный пожарный надзор в лесах на землях особо охраняемых природных территорий

Контрольно-надзорная деятельность по соблюдению правил пожарной безопасности на особо охраняемых природных территориях федерального значения на территории Архангельской области осуществлялась Северным межрегиональным управлением Росприроднадзора во исполнение пункта 2.3 протокола оперативного совещания Совета безопасности Российской Федерации от 24.01.2020 № Пр-111, пунктов 5, 10 протокола совещания заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко от 06.02.2020 № ВА-П11-5пр «О мерах по обеспечению пожарной безопасности» и распоряжения Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 03.03.2020 № 6-р «О проведении проверок готовности федеральных государственных бюджетных учреждений, осуществляющих управление государственными природными заповедниками и национальными парками».

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правила подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» в план

проверок Северного межрегионального управления Росприроднадзора были внесены изменения, плановые проверки были отменены. Проведение внеплановых проверок было также ограничено.

В соответствии с разъяснением Росприроднадзора от 18.05.2020 № АА-10-05-31/1500 было разрешено проведение плановых (рейдовых) осмотров.

С учетом изложенного выше в 2020 году Северным межрегиональным управлением Росприроднадзора проведены 1 внеплановая проверка (Национальный парк «Онежское Поморье»), 5 рейдовых осмотров (на территории Национального парка «Кенозерский» – 1, Национального парка «Онежское Поморье» – 2, Онежского филиала Национального парка «Водлозерский» – 1, Государственного природного заповедника «Пинежский» – 1).

По результатам рейдовых мероприятий нарушений природоохранного законодательства Северным межрегиональным управлением Росприроднадзора не выявлено.

23.06.2020 Государственным автономным учреждением Архангельской области «Единый Лесопожарный Центр» был обнаружен лесной пожар на территории Онежского филиала Национального парка «Водлозерский» (91 квартал, выдел 54). Тушение осуществлялось расчетом парашютистов-пожарных (2 группы по 5 человек) и инспекторами Илекского участкового лесничества Национального парка «Водлозерский» (2 человека). К 14:00 24.06.2020 пожар был полностью ликвидирован. Наиболее вероятной причиной возгорания является сухая гроза. Площадь выгорания составила 11,5 га. Ущерб, нанесенный природной среде, составил – 62 054, 90 руб. Расходы на тушение пожара составили – 2 258 827, 89 руб. Общая сумма ущерба – 2 320 882, 79 руб.

Лицензионный контроль

Северным межрегиональным управлением Росприроднадзора в 2020 году проведено в отношении лицензиатов 2 плановые выездные проверки по выявлению нарушений природоохранного законодательства при осуществлении деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности.

По результатам проверок нарушений лицензионных требований не выявлено.

По фактам осуществления деятельности по транспортированию отходов I-IV классов опасности в отсутствие соответствующей лицензии составлено 3 протокола: 1 протокол по ч. 1 ст. 19.20 КоАП РФ, 1 протокол по ч. 1 ст. 14.1 КоАП РФ и 1 протокол по ч. 4 ст. 14.1 КоАП РФ и направлены на рассмотрение по подведомственности в соответствующие суды.

По результатам рассмотрения:

- по 1 протоколу по ч. 1 ст. 19.20 КоАП РФ судом вынесено решение о назначении административного наказания в виде предупреждения;
- 2 дела по ч. 1 ст. 19.20 КоАП РФ прекращены (1 – в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности, 1 – в связи с отсутствием состава административного правонарушения по причине недоказанности отнесения навоза к отходам животноводства);
- 1 дело по ч. 1 ст. 14.1 КоАП РФ прекращено в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности;
- по протоколу по ч. 4 ст. 14.1 КоАП РФ Арбитражным судом Архангельской области принято решение об отказе в привлечении к административной ответственности в связи с ненадлежащим субъектом (ответчиком в суд представлены документы о передаче транспортных средств иному лицу).

Принятию мер по привлечению правонарушителей по данным статьям КоАП РФ препятствует незначительный срок давности (3 месяца), установленный действующим законодательством.

Государственный надзор на землях сельскохозяйственного назначения

Управлением Россельхознадзора по Республике Карелия, Архангельской области и Ненецкому автономному округу в 2020 году на территории Архангельской области проведено 383 контрольно-надзорных мероприятий по соблюдению земельного законодательства на землях сельскохозяйственного назначения, выявлено 106 административных правонарушений,

привлечено к административной ответственности 98 правообладателей или пользователей земельных участков.

В 2020 году в ходе надзорных мероприятий установлено и пресечено 6 фактов нанесения вреда почве как природному объекту на площади 32,27 га.

Лицам, виновным в нанесении вреда почвам, выдано 2 предписания об устранении выявленных нарушений.

Лицам, виновным в нанесении вреда почвам, направлено 9 претензий о добровольном возмещении вреда (в т.ч. по нарушениям, выявленных за предыдущий год).

Силами нарушителей проведены работы по исполнению 2-х предписаний на земельных участках сельскохозяйственного назначения по нарушениям, выявленным в предыдущие года.

Управлением Россельхознадзора по Республике Карелия, Архангельской области и Ненецкому автономному округу направлен в суд 1 иск для понуждения виновных лиц о возмещении вреда в денежном эквиваленте.

Управлением Россельхознадзора по Республике Карелия, Архангельской области и Ненецкому автономному округу в администрацию муниципального образования направлена информация о досрочном расторжении договора аренды на земельный участок на площади 12,42 га.

Результаты контрольно-надзорных мероприятий по земельному надзору за три года представлены в таблице 6.2-5.

Таблица 6.2-5

Результаты контрольно-надзорных мероприятий по земельному надзору

№	Показатели	2018 год	2019 год	2020 год
1	Проведено надзорных мероприятий	321	308	383
2	Выявлено нарушений	153	128	106
3	Привлечено к административной ответственности	136	131	98
4	Наложено штрафов (млн. руб.)	4,5	2,46	1,52

За 2020 год Управлением Россельхознадзора по Республике Карелия, Архангельской области и Ненецкому автономному округу в результате проведенных экспертиз подтверждено наличие карантинных объектов: по золотистой картофельной нематодe (*Globodera rostochiensis* (Woll.) Behrens.), малому черному еловому усачу (*Monochamus sutor* L.), большому черному еловому усачу (*Monochamus urissovii* Fisch.), черному сосновому усачу (*Monochamus galoprovincialis* Oliv.).

Во всех случаях выявления карантинных объектов на подведомственной территории Приказами Управления Россельхознадзора по Республике Карелия, Архангельской области и Ненецкому автономному округу устанавливается карантинный фитосанитарный режим, разрабатывается и утверждается план мероприятий по борьбе, локализации и ликвидации очагов карантинных объектов.

В 2020 году в результате обследований сибирезвенных скотомогильников Управлением Россельхознадзора по Республике Карелия, Архангельской области и Ненецкому автономному округу выявлено 16 нарушений несоответствия площади скотомогильника (п. 5.3 Правил), 8 нарушений размера санитарно-защитной зоны от скотомогильника (биотермической ямы) до жилых зданий, населенных пунктов, дорог (п. 5.4 Правил) (табл. 6.2-6).

Таблица 6.2-6

Информация о количестве мест захоронения биологических отходов на территории Архангельской области

Период	Общее количество мест захоронения биологических отходов (скотомогильники, биотермические ямы)		
	Всего	В том числе сибирезвенные скотомогильники	В том числе биотермические ямы
2018 год	104	24	80
2019 год	88	24	64
2020 год	79	24	55

Государственный экологический надзор регионального уровня

В соответствии с постановлением Правительства Архангельской области от 04.03.2014 № 92-пп «Об утверждении положения министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области» министерство природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области осуществляет региональный государственный экологический надзор при осуществлении хозяйственной и иной деятельности (за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору), в том числе:

- региональный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр, содержащих месторождения общераспространенных полезных ископаемых, а также участков недр местного значения;
- региональный государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;
- региональный государственный надзор в области обращения с отходами производства и потребления;
- региональный государственный надзор в области использования и охраны водных объектов, за исключением водных объектов, подлежащих федеральному государственному надзору, а также за соблюдением особых условий водопользования и использования участков береговой полосы (в том числе участков примыкания к гидроэнергетическим объектам) в границах охранных зон гидроэнергетических объектов, расположенных на водных объектах, подлежащих региональному государственному надзору за их использованием и охраной и за сбросом сточных вод через централизованные системы водоотведения;
- государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения;
- контроль за соблюдением законодательства об экологической экспертизе при осуществлении хозяйственной и иной деятельности на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору.

Региональный государственный экологический надзор осуществляется за соблюдением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами требований, установленных федеральными законами, нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и нормативными правовыми актами Архангельской области в сфере охраны окружающей среды.

При проведении проверок соблюдения природоохранного законодательства министерство природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», административным регламентом осуществления регионального государственного экологического надзора на территории Архангельской области, утвержденным постановлением Правительства Архангельской области от 31.07.2012 № 332-пп, административным регламентом осуществления регионального государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения на территории Архангельской области, утвержденным постановлением Правительства Архангельской области от 17.07.2012 № 318-пп, а также федеральными и региональными законами, постановлениями Правительства Российской Федерации, приказами и распоряжениями федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, регламентирующими положения по охране окружающей среды.

Региональный государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения на территории Архангельской области

Государственная функция по осуществлению регионального государственного надзора в области особо охраняемых природных территорий регионального значения (ООПТ) реализуется министерством природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области и

государственным бюджетным учреждением Архангельской области «Центр природопользования и охраны окружающей среды» (табл. 6.2-7).

В 2020 году повысилось количество рейдовых мероприятий и лиц, привлеченных к административной ответственности, увеличился объем денежных средств, поступающих в бюджет от штрафных санкций.

Таблица 6.2-7

Информация по осуществлению надзора на ООПТ

	2018 год	2019 год	2020 год
Проведено рейдов	2 261	2 305	2 536
Проведено плановых и внеплановых проверок	1	0	0
Выявлено нарушений закона	109	89	98
Составлено протоколов об административных правонарушениях	80	86	76
Привлечено лиц к административной ответственности	56	69	68
Наложено административных штрафов на сумму (тыс. руб.)	182,0	209,0	226,0

Типовые правонарушения, выявленные при осуществлении регионального государственного надзора на ООПТ на 01.12.2020: статья 8.39 КоАП РФ (нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях) – 74 нарушения; часть 2 статьи 8.37 КоАП РФ (нарушение правил охоты, правил, регламентирующих рыболовство и другие виды пользования объектами животного мира) – 2 нарушения.

Федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана), федеральный государственный пожарный надзор в лесах и контроль за оборотом древесины

Министерство природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области, его территориальные органы и обособленные подразделения, а также государственные казенные учреждения, подведомственные министерству, осуществляют федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану), федеральный государственный пожарный надзор в лесах и осуществляют контроль за оборотом древесины на территории Архангельской области в соответствии с областным законом от 24.06.2009 № 38-4-ОЗ «О регулировании отдельных отношений в сфере оборота древесины на территории Архангельской области».

Гражданские служащие министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области и его территориальные органы и обособленные подразделения одновременно являются государственными лесными инспекторами Архангельской области, государственными пожарными инспекторами в лесах и уполномоченными лицами, осуществляющими контроль за оборотом древесины на территории Архангельской области. Сотрудники государственных казенных учреждений, подведомственных министерству, являются государственными лесными инспекторами Архангельской области и государственными пожарными инспекторами в лесах.

Государственный лесной надзор (лесная охрана) осуществляется государственными лесными инспекторами на территории лесного фонда в Архангельской области за исключением участков, расположенных на землях обороны, безопасности, землях особо охраняемых природных территорий федерального значения (табл. 6.2-8).

Лесная охрана неразрывно связана с пожарным надзором в лесах, поэтому при подготовке и анализе статистической информации их разделение не производится.

Таблица 6.2-8

Сводная таблица по осуществлению федерального государственного лесного надзора в лесах на территории Архангельской области

	Ед. изм.	Годы		
		2018	2019	2020
Количество проверок: плановых / внеплановых	шт.	40/6	7/7	0/0

	Ед. изм.	Годы		
		2018	2019	2020
Выявлено нарушений лесного законодательства	шт.	1 036	1 144	1 052
Привлечено к административной ответственности	лиц	689	789	652
Наложено административных штрафов	тыс. руб.	10 395,3	9 222,6	7 651,8
Выявлено случаев незаконной рубки	шт.	229	178	230
Объем незаконно заготовленной древесины	м ³	16 045	65 686,3	10 446,9
Причиненный ущерб	тыс. руб.	185 291,1	754 208,7	110 515,4
Возбуждено уголовных дел	шт.	102	83	102
Привлечено к уголовной ответственности	чел.	5	2	12
Начислено неустоек за нарушение лесного законодательства	тыс. руб.	56 444,0	51 137,0	58 156,0

За 2020 год министерством природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области и его территориальными органами предъявлено 8 исков на возмещение ущерба на сумму 979,8 тыс. руб. В 2019 году было предъявлено 14 исков на возмещение ущерба на сумму 25 850,9 тыс. руб. В 2018 году было предъявлено 24 иска на возмещение ущерба на сумму 14 499,1 тыс. руб.

Службой судебных приставов в 2020 году возбуждено 60 исполнительных производств на взыскание административных штрафов на сумму 1 317,0 тыс. руб., в 2019 году возбуждено 112 исполнительных производств на взыскание административных штрафов на сумму 4 292,0 тыс. руб., а в 2018 году возбуждено 90 дел на взыскание штрафов на сумму 3 044,0 тыс. руб. Для взыскания ущерба, нанесенного лесному фонду, в 2020 году возбуждено 45 исполнительных производств на сумму 52 150,0 тыс. руб. В 2019 году возбуждено 35 исполнительных производств на сумму 34 153,0 тыс. руб., а в 2018 по данной категории возбуждено 58 исполнительных производств на сумму 128 942,0 тыс. руб.

При участии прокуратуры Архангельской области министерством природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области осуществляется контроль за оборотом как обработанной продукции, так и пиломатериалов в рамках областного закона Архангельской области от 24.06.2009 № 38-4-ОЗ «О регулировании отдельных отношений в сфере деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Архангельской области». Всего в 2020 году в связи с пандемией плановые и внеплановые проверки не проводились. Совместно с прокуратурой проверено 76 пунктов приема и отгрузки древесины. (табл. 6.2-9).

Таблица 6.2-9

Информация о контроле за соблюдением требований областного закона №38-4-ОЗ «О регулировании отдельных отношений в сфере оборота древесины на территории Архангельской области»

Период	Составлено протоколов государственными лесными инспекторами по статье 6.11 ОЗ об АП, ед.	Привлечено к ответственности по статье 6.11 ОЗ об АП, ед.	Сумма наложенных штрафов по статье 6.11 ОЗ об АП, тыс. руб.
2018 год	20	15	202,0
2019 год	25	24	570,0
2020 год	57	39	701,0

В целях реализации положений Федерального закона от 28.12.2013 № 415-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» в части учета, транспортировки, маркировки древесины и учета сделок с ней за 2020 год проведено 333 рейдовых мероприятия по проверке наличия сопроводительных документов при транспортировке древесины, в том числе 71 рейд совместно с правоохранительными органами, по сравнению с прошлым годом общее количество рейдов и совместных мероприятий с полицией остается на уровне 2019 года.

По итогам проверок возбуждено 4 дела об административных нарушениях по части 5 ст. 8.28.1 КоАП РФ (транспортировка древесины без оформленного в установленном лесным законодательством порядке сопроводительного документа), привлечено к ответственности

3 лица, с наложением штрафов на сумму 60,0 тыс. руб. В сравнении с аналогичным периодом прошлого года наблюдается снижение количества возбужденных дел на 60 % и лиц, привлеченных к ответственности, на 57 %.

Региональный государственный экологический надзор

За 2020 год на территории Архангельской области сотрудниками министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области проведено 4 плановых проверки соблюдения природоохранного законодательства, проведено 9 административных расследований, рассмотрено 52 дела об административных правонарушениях, направленных иными органами по подведомственности, и 19 обращений о нарушениях законодательства о недропользовании и водопользовании, выдано 269 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, составлено 33 протокола об административных правонарушениях, подготовлено к передаче на рассмотрение в судебные органы 7 административных дел, вынесено 71 постановление по делу об административных правонарушениях, наложено штрафов на общую сумму 648,9 тыс. руб., внесено 2 представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

Основные виды деятельности проверенных хозяйствующих субъектов: оптовая и розничная торговля промышленными и продовольственными товарами, деятельность ресторанов и кафе, сдача помещений в аренду, обслуживание жилого фонда, оказание услуг по водопотреблению и водоотведению, добыча общераспространенных полезных ископаемых и др.

Таблица 6.2-10

Типовые нарушения, выявленные при осуществлении регионального государственного экологического надзора в 2020 году

№ п/п	Статья (часть) кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях	Количество нарушений
1	ч. 1 ст. 7.3 КоАП РФ – Пользование недрами без лицензии на пользование недрами	2
2	ч. 2 ст. 7.3 КоАП РФ – Пользование недрами с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденного в установленном порядке технического проекта	17
3	ст. 8.2 КоАП РФ – Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления	23
4	ст. 8.12.1 – Несоблюдение условия обеспечения свободного доступа граждан к водному объекту общего пользования и его береговой полосе	6
5	ст. 7.6 КоАП РФ – Самовольное занятие водного объекта или его части, либо использование их без документов, на основании которых возникает право пользования водным объектом или его частью, либо водопользование с нарушением его условий	3
6	ч.1 ст. 8.14 КоАП РФ – Нарушение правил водопользования при заборе воды, без изъятия воды и при сбросе сточных вод в водные объекты	3
7	ст. 8.15 КоАП РФ – Нарушение правил эксплуатации водохозяйственных или водоохраных сооружений и устройств	1
8	Прочие нарушения (ст. 19.6 КоАП РФ – непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения; ст. 19.7 КоАП РФ – непредставление сведений (информации); ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ – неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ	7

Региональный государственный экологический надзор осуществляется с применением риск-ориентированного подхода.

Система комплексной профилактики нарушений обязательных требований, направленная на предупреждение нарушения обязательных требований, привела к снижению количества протоколов об административных правонарушениях, составленных в рамках регионального

государственного экологического надзора, и увеличению количества предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований. Так, по итогам 2020 года сотрудниками министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области составлено 33 протокола об административных правонарушениях, выдано 269 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Таблица 6.2-11

Сводная таблица по осуществлению регионального государственного экологического надзора на территории Архангельской области (за исключением надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения)

	2018 год	2019 год	2020 год
Количество проведенных проверок (плановых/внеплановых)	19/13	0/8	0/4
Выявлено нарушений законодательства	35	8	5
Составлено протоколов об административном правонарушении	71	28	33
Вынесено постановлений об административной ответственности	76	39	71
Наложено административных штрафов (тыс. руб.)	1 782,0	180,0	648,9

За 2020 год своевременно и полно рассмотрено 114 обращений граждан и организаций о нарушениях требований природоохранного законодательства. При рассмотрении обращений осуществлялся выезд на место с целью установления фактов правонарушения, принятия мер в рамках компетенции министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области. На все обращения заявителям в установленные сроки подготовлены мотивированные ответы.

В рамках надзорных мероприятий осуществлено 13 выездов в районы Архангельской области.

В судебных органах в 2020 году обжаловано 1 постановление о назначении административного наказания, вынесенное должностным лицом, осуществляющим экологический надзор. Ломоносовским судом Архангельской области постановление оставлено в силе. Незначительное количество обжалований постановлений административного органа в судах свидетельствует о полном, всестороннем и объективном рассмотрении дел с соблюдением процедуры привлечения к административной ответственности.

С целью профилактики нарушений министерством природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области разработана Программа профилактики нарушений обязательных требований на 2021 год.

Проведена работа по формированию и размещению на сайте Правительства РФ в разделе «Региональный экологический надзор» информации о порядке и результатах осуществления контрольно-надзорной деятельности в области обращения с отходами, охраны атмосферного воздуха, охраны недр, охраны и использования водных объектов, а именно: административного регламента осуществления регионального экологического надзора, планов проверок, докладов об осуществлении контроля (надзора), ежегодных обобщений практики.

С целью повышения уровня информированности и снижения допускаемых нарушений в 2020 году сотрудниками отдела экологического надзора принято участие в единых днях отчетности контрольно-надзорных органов в рамках информирования предпринимательского сообщества «Бизнес-среда Поморья».

В декабре 2020 года было проведено ВКС на тему «Актуальные аспекты реформирования контрольно-надзорной деятельности применимо к осуществлению государственного экологического надзора в связи с реализацией Федерального закона № 248-ФЗ».

Для субъектов малого предпринимательства разработана Памятка о требованиях законодательства в сфере охраны окружающей среды и штрафах за их несоблюдение, которая была направлена для распространения уполномоченному при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей.

Кроме того, в режиме видеоконференцсвязи состоялась рабочая встреча по вопросам государственного контроля. Специалисты министерства исполняют государственную функцию по проведению государственной экологической экспертизы регионального уровня. В основном объекты, подлежащие экологической экспертизе на территории области, расположены на особо охраняемых природных территориях регионального значения.

Консультационная работа по разъяснению требований законодательства в поднадзорной сфере и исполняемых министерством функций проводилась в индивидуальном порядке в форме личных бесед, посредством телефонной связи.

Осуществлялся сбор статистической информации по форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» за 2020 год для последующего размещения в государственной автоматизированной системе «Управление».

В 2020 году велась работа по включению в автоматизированную систему «Единый реестр проверок» информации о плановых проверках в отношении юридических лиц, проводимых при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в соответствии с Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», об их результатах и принятых мерах по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений.

Осуществляется занесение данных о начислении штрафов в области охраны окружающей среды физическими и юридическими лицами в государственную информационную систему о государственных и муниципальных платежах.

В Архангельском региональном реестре государственных и муниципальных услуг (функций) обновлены сведения по региональному государственному экологическому надзору.

Государственный контроль и надзор за радиационной безопасностью при использовании атомной энергии на радиационно-опасных объектах

Под надзором Архангельско-Ненецкого отдела инспекции за РОО (радиационноопасными объектами) в 2020 году находится 24 организации:

На 31.12.2020 в организациях имеется 122 радиационных объекта.

Категории объектов по их потенциальной радиационной опасности определены в соответствии с требованиями п. 3.1 «Основных санитарных правил обеспечения радиационной безопасности» (ОСПОРБ-99/2010); Методических указаний МУ2.6.1.2005-05 «Установление категории потенциальной опасности радиационного объекта».

Из представленных категорий радиационных объектов наиболее потенциально опасными являются предприятия и организации:

- Судостроительный и судоремонтный комплекс: АО «ПО «Севмаш» и АО «ЦС «Звездочка». Радиационные объекты представляют собой цеха и производства, использующие по назначению радиационные источники в виде различного оборудования, в состав которого входят закрытые радионуклидные источники, применяемые в дефектоскопах при проведении неразрушающего контроля металла, а также пункты временного хранения радиоактивных веществ и радиоактивных отходов.

- здравоохранение: ГБУ АО «Архангельский клинический онкологический диспансер» (Минздрав России), ФГБУЗ СМКЦ им. Н. А. Семашко ФМБА России.

- Целлюлозно-бумажная промышленность: АО «Архангельский ЦБК» г. Новодвинск, филиал АО «Группа «Илим» в г. Коржаме. Радиационные объекты представляют собой цеха и производства с использованием по назначению радиационных источников в виде радиоизотопных приборов с закрытым радионуклидными источниками. Радиоизотопные приборы предназначены для контроля сигнализации, регулирования положения (уровня) границы раздела двух сред, работа которых основана на использовании эффектов взаимодействия ионизирующего излучения с этими средами (объектами контроля), а также для измерения поверхностной плотности, влажности, толщины листовых и рулонных материалов и покрытий. Применяются радиоизотопные приборы в виде уровнемеров, плотномеров, гамма-

реле, сканирующих устройств – типов РРПВ 3-1, ГР-6, ГР-7, ГР-8, импортных – типов «Филипс», «Бертольд», «Охмарт», «Amersham», «Межерекс».

Из категории пунктов хранения радиоактивных веществ и радиоактивных отходов наибольшую потенциальную опасность при определенных условиях представляет пункт хранения твердых радиоактивных отходов «Миронова гора» АО «ПО «Севмаш», где выполнены работы по выводу его из эксплуатации (хранилище переведено в экологически безопасное состояние).

С открытыми радиоактивными веществами осуществляется деятельность на объектах использования атомной энергии в 2 организациях:

- ГБУ АО «Архангельский клинический онкологический диспансер» – радиодиагностическая лаборатория – 3 класс работ;
- ФГБУЗ «СМКЦ им. Н.А. Семашко» – работы выполняются по 2 и 3 классу работ.

В основном все поднадзорные организации выполняют требования радиационной безопасности.

Общая оценка состояния безопасности радиационно-опасных объектов – удовлетворительная.

За 2020 год проведено 9 целевых инспекций: 9 плановых.

Всего за 2020 год по результатам надзора за радиационной безопасностью выявлено 30 нарушений. Нарушения носят правовой, инженерно-технический, организационный и квалификационно – обучающий характер.

Выявляемость нарушений по годам составляет: 2018 год – 2,8; 2019 год – 1,4; 2020 год – 3,3.

Основными причинами нарушений являются невыполнение в полном объеме должных обязанностей должностными лицами, слабый административный контроль со стороны руководства организаций за обеспечением радиационной безопасности.

Нарушений, следствием которых стали выбросы и сбросы радиоактивных веществ, облучение выше установленных пределов, в отчетном периоде по поднадзорным организациям не зарегистрировано.

Государственный надзор и муниципальный контроль в сфере охраны окружающей среды

В 2020 году специалистами Управления Роспотребнадзора по Архангельской области проведено 464 проверки деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за соблюдением законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, что на 72 % меньше, чем количество проверок, проведенных в 2019 году (1 658 проверок). Общее число проверок с учетом проверок, проведенных исключительно за соблюдением законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей, составило 614 (в 2019 году – 1 837).

В 2020 году доля проведенных плановых проверок, в структуре проверок в рамках Федерального закона от 26.12.2008 № 294 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (в части соблюдения законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения), составила 26,7 % (в 2019 году – 30,3 %, 2018 году – 32,0 %). Средний показатель удельного веса планового надзора в структуре проверок за три года составил 29,6 %, темп прироста – 16,6 %.

Удельный вес проведенных внеплановых проверок, в структуре проверок в рамках Федерального закона № 294-ФЗ (в части соблюдения законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения), составил в 2020 году 73,3 % (в 2019 году – 69,7 %, 2018 году – 68,0 %). Средний показатель за три года – 70,3 %, темп прироста составил – 7,8 % (табл. 6.2-12).

В 2020 году в Архангельской области доля проведенных плановых проверок, по результатам которых были выявлены нарушения обязательных требований законодательства в

области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, составила 99,2 % (в 2019 году – 96,2 %, в 2018 году – 96,7 %). Средний показатель за три года – 97,4 %, темп прироста к 2017 году составил 2,6 %.

Доля проведенных внеплановых проверок, по результатам которых были выявлены нарушения обязательных требований законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия, составила в 2020 году – 22,4 % (2019 году – 36,3 %, 2018 году – 36,3 %). Средний показатель за три года – 37,7 %, темп убыли – 12,7 %.

В структуре причин внеплановых проверок лидирующее место занимают проверки, проведенные на основании распоряжения руководителя Роспотребнадзора, изданного в соответствии с поручением Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации; в 2020 году проведено 295 проверок или 60,5 % от внеплановых проверок (в 2019 году проведено 493 проверки или 44,7 % от внеплановых проверок, в 2018 году проведено 344 проверки или 38,2 % от внеплановых проверок).

На основании истечения срока исполнения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями выданных по результатам проведенных ранее проверок предписаний об устранении выявленных нарушений проведено 157 проверок или 32,2 %. В 2019 году удельный вес проверок по данному основанию составил 50,4 % или 556 проверок (в 2018 году – 58,7 % или 529 проверок, в 2017 году – 59,1 % или 601 проверка).

Таблица 6.2-12

Структура проверок и результаты надзора за соблюдением законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения

Показатель	Единицы измерения	Годы			Среднее значение	Темп прироста/снижения к 2018 году, %
		2018	2019	2020		
Структура проверок в рамках Федерального закона от 26.12.2008 № 294 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (в части соблюдения законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения)						
Доля проведенных плановых проверок	%	32,0	30,3	26,7	29,6	-16,6
Доля проведенных внеплановых проверок	%	68,0	69,7	73,3	70,3	7,8
Административная практика по результатам проверок, проведенных в рамках надзора за соблюдением требований законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения						
Доля проведенных плановых проверок, по результатам которых выявлены нарушения	%	96,7	98,2	99,2	97,4	2,6
Доля проведенных внеплановых проверок, по результатам которых выявлены нарушения	%	36,3	36,3	22,4	31,7	-12,7
Число выявленных нарушений санитарно-эпидемиологических требований	ед.	5 265	6 392	1 848	4 501	-64,9
Число составленных протоколов об административном правонарушении	ед.	2 424	2 527	1 265	2 072	-47,8
Число вынесенных постановлений о назначении административного наказания	ед.	1 496	1 584	733	1 271	-51
Доля вынесенных постановлений о назначении административного наказания в виде предупреждения	%	15,3	18,4	20,3	18,0	32,7
Доля вынесенных постановлений о назначении административного наказания в виде административного штрафа	%	84,7	81,6	79,7	82,0	-5,9

По требованию прокуратуры было проведено 9 проверок, что составило 1,8 % в структуре всех оснований внеплановых проверок в рамках Федерального закона № 294 – ФЗ, в 2019 году

по данному основанию было проведено 4 проверки или 0,41 %, в 2018 году было проведено – 8 проверок, что составило – 0,9 %.

В 2020 году 4 внеплановых проверки или 0,8 % были проведены по информации о возникновении угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан.

На основании информации о фактах нарушения прав потребителей при обращении граждан, права которых нарушены, было проведено 23 проверки, что составило 4,7 % в структуре всех оснований внеплановых проверок в рамках Федерального закона № 294 – ФЗ. В 2019 году по данному основанию была проведена 21 проверка (1,9 %), в 2018 году по данному основанию была проведена 1 проверка, что составило – 0,1 %.

Общее число административных расследований (в части соблюдения законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения) составило 493 расследований (в 2019 году – 908, в 2018 году – 785 с учетом административных расследований в части соблюдения законодательства о защите прав потребителей).

Наибольший охват федеральным государственным санитарно-эпидемиологическим надзором приходится на субъекты высокой санитарно-эпидемиологической значимости.

Так охват обследованиями объектов, на которых осуществляются эпидемиологически значимые виды деятельности, составил:

- деятельность в области здравоохранения, предоставления коммунальных, социальных и персональных услуг: 2020 год – 43,9 % (2019 год - 29,4 %, 2018 год – 30,9 %);
- деятельность детских и подростковых учреждений: 2020 год – 22,5 % (2019 год – 34,2 %, 2018 год – 44,4 %);
- деятельность по производству пищевых продуктов, общественного питания и торговли пищевыми продуктами: 2020 год – 32,7 % (2019 год – 30,3 %, 2018 год – 20,0 %);
- деятельность промышленных предприятий и транспорта: 2020 год – 0,9 %, (2019 год – 6,1 %, 2018 год – 4,7 %).

Число выявленных в Архангельской области нарушений санитарно-эпидемиологических требований составило в 2020 году – 1 848 (2019 год – 6 392, 2018 год – 5 265). Среднее значение выявленных нарушений за три года составило 4 501 нарушений.

Число составленных протоколов об административных правонарушениях требований законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения в 2020 году составило 1 265 (2019 год – 2 527, 2020 год – 2 424).

В 2020 году вынесено 733 постановления о назначении административного наказания за нарушение требований законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия (2019 год – 1 584, 2018 год – 1 496).

Удельный вес вынесенных постановлений о назначении административного наказания в виде предупреждения за три года увеличился и составил в 2020 году 20,3 % (2019 год – 18,4 %, 2018 год – 15,3 %). Средний показатель за три года – 18,0 % предупреждений. Удельный вес вынесенных постановлений о назначении административного наказания в виде административного штрафа уменьшился и в 2020 году составил 79,7 % (2019 год – 81,6 %, 2018 год – 84,7 %).

В 2020 году значение составов административных правонарушений, дела по которым вправе возбуждать должностные лица Управления Роспотребнадзора по Архангельской области, составило 48 составов (2019 год – 59 составов, 2018 год – 50 составов).

Доля вынесенных постановлений о назначении административного наказания в виде административного штрафа в разрезе статей Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при осуществлении федерального государственного санитарно-эпидемиологического контроля, по которым наложено наибольшее количество штрафов, имеет следующую динамику (табл. 6.2-13).

Таблица 6.2-13

**Применение мер административного характера при осуществлении
федерального государственного санитарно-эпидемиологического контроля**

Показатель	Единицы измерения	Годы			Среднее значение	Темп прироста/снижения к 2018 год, %
		2018	2019	2020		
Доля вынесенных постановлений о назначении административного наказания в виде административного штрафа в разрезе статей КоАП						
ст. 6.3 «Нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия»	%	24,4	19,7	12,8	19,0	-47,5
ст. 6.4 «Нарушение санитарно-эпидемиологических требований к эксплуатации жилых помещений и общественных помещений, зданий, сооружений и транспорта»	%	17,8	15,6	25,5	19,6	43,3
ст. 6.5 «Нарушение санитарно-эпидемиологических требований к питьевой воде»	%	5,1	7,7	8,0	6,9	56,9
ст. 6.6 «Нарушение санитарно-эпидемиологических требований к организации питания населения»	%	17,1	14,5	6,8	12,8	-60,2
часть 1 ст. 6.7 «Нарушение санитарно-эпидемиологических требований к условиям отдыха и оздоровления детей, их воспитания и обучения»	%	16,3	18,0	11,8	15,4	-27,6
Общая сумма наложенных административных штрафов	тыс. руб.	18 489	23 467	15 332	19 096	-17,1
Общая сумма уплаченных, взысканных административных штрафов	тыс. руб.	18 520	19 548	14 801,5	17 623,2	-20,1
Число вынесенных представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения	ед.	280	276	97	218	-65,3
Число дел о привлечении к административной ответственности, направленных на рассмотрение в суды	ед.	613	657	495	588	-19,3
Доля дел о привлечении к административной ответственности, по которым судами принято решение о назначении административного наказания	%	74,7	79,0	77,4	77,0	3,6
Число административных наказаний, назначенных судом	ед.	458	519	383	453	-16,4

В 2020 году за нарушение санитарного законодательства в суды было направлено 22 иска, из них 16 исков было удовлетворено. Удельный вес исков, которые были удовлетворены, составил 72,7 % (2019 год – 87,5 %, 2018 год – 94,9 %) (табл. 6.2-14).

Таблица 6.2-14

Исковая работа при осуществлении федерального государственного санитарно-эпидемиологического контроля

Показатель	Единицы измерения	Годы			Среднее значение	Темп прироста/снижения к 2018 год, %
		2018	2019	2020		
Число исков, поданных в суд о нарушениях санитарного законодательства	ед.	39	24	22	28	-43,6

Показатель	Единицы измерения	Годы			Среднее значение	Темп прироста/снижения к 2018 год, %
		2018	2019	2020		
Доля поданных в суд исков о нарушениях санитарного законодательства, которые были удовлетворены судом	%	94,9	87,5	72,7	85,0	-23,4
Число вынесенных постановлений о направлении в правоохранительные органы материалов для возбуждения уголовных дел	ед.	0	0	0	0	0,0
Доля вынесенных постановлений о направлении в правоохранительные органы материалов для возбуждения уголовных дел, на основании которых возбуждены уголовные дела	%	0	0	0	0	0,0

Контроль за техногенными источниками ионизирующего излучения

Всего организаций, работающих с источниками ионизирующего излучения, поднадзорных Управлению Роспотребнадзора по Архангельской области, – 147, объекты 1 и 2 категории потенциальной радиационной опасности отсутствуют. Радиационно-гигиенической паспортизацией охвачено 100 % поднадзорных организаций. Производственный радиационный контроль, в т.ч. контроль за дозами облучения персонала, проводится в 100 % организациях. Во всех организациях, имеющих источники ионизирующего излучения, назначены ответственные за радиационную безопасность, радиационный контроль, учет и хранение источников ионизирующего излучения. Разработаны и согласованы с Управлением Роспотребнадзора по Архангельской области программы производственного контроля за обеспечением радиационной безопасности.

В 2020 году проведено 6 проверок в отношении радиационных объектов, в том числе 5 плановых и 1 внеплановая. Нарушения санитарно-эпидемиологических правил и нормативов выявлены на 3 объектах (2,0 % от общего числа объектов), составлено 3 протокола об административном правонарушении. Основными нарушениями являются истечение срока действия санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии условий работы с источниками ионизирующего излучения, нарушение периодичности производственного контроля за радиационной безопасностью, неправильное ведение документации по вопросам радиационной безопасности.

Превышений гигиенических нормативов уровней ионизирующего излучения на рабочих местах не выявлено (табл. 6.2-15).

Таблица 6.2-15

Доля рабочих мест, не соответствующих гигиеническим нормативам по ионизирующим излучениям

Рабочие места	Годы		
	2018	2019	2020
Количество обследованных рабочих мест	124	234	63
в т.ч. на промышленных предприятиях	14	7	6
из них использующих источники ионизирующего излучения	14	4	0
Из них не соответствуют гигиеническим нормативам по ионизирующим излучениям, %	0,0	0,0	0,0

Численность персонала, работающего с источниками ионизирующего излучения на предприятиях, поднадзорных Управлению Роспотребнадзора по Архангельской области, составила: в 2017 году – 1 167 чел., в 2018 году – 1 227 чел., в 2019 году – 1 257 чел. Индивидуальным дозиметрическим контролем охвачено 100 % персонала группы А. Превышений годовой эффективной дозы облучения персонала не выявлено (табл. 6.2-16).

Таблица 6.2-16

Дозы облучения персонала, работающего с источниками ионизирующего излучения

Показатели	Годы		
	2017	2018	2019
Численность персонала, работающего с источниками ионизирующего излучения	1 167	1 227	1 257
из них охвачено индивидуальным дозиметрическим контролем, %	100	100	100
Средняя годовая индивидуальная эффективная доза облучения персонала, мЗв	0,61	0,87	0,81
Число превышений годовой индивидуальной эффективной дозы облучения персонала	0	0	0

Муниципальный надзор в сфере охраны окружающей среды**Муниципальное образование «Город Архангельск»**

За 2020 год по ст. 6.4 КоАП РФ было составлено 22 протокола об административном правонарушении в отношении юридического лица, наложен 21 штраф, прекращено 2 дела, взыскано 9 штрафов.

По ст. 7.1 КоАП РФ было составлено 92 протокола об административном правонарушении, из них: 46 в отношении должностного лица, 46 на юридическое лицо. Наложено 32 штрафа на юридическое лицо, прекращено 14 дел, взыскано 8 штрафов.

Муниципальное образование «Город Коряжма»

В 2020 году осуществлялся муниципальный контроль в сфере охраны окружающей среды в части выполнения работ по благоустройству территорий города.

Совместно с МУП «Полигон» проведены осмотры по 26 фактам захламления отходами контейнерных площадок, материалы направлены в ОП по г. Коряжме ОМВД России «Котласский».

Муниципальное образование «Город Новодвинск»

В 2020 году осуществлялся муниципальный земельный контроль, в рамках которого проведено 8 рейдовых осмотров, в результате которых выявлено 8 нарушений, выдано 1 предостережение; проведено 2 внеплановые проверки, в результате которых выявлено 2 нарушения, выдано 2 предписания. Направлено 8 материалов для привлечения к административной ответственности, по результатам которых привлечено к административной ответственности 2 физических лица, наложено административных штрафов на сумму 10 000 руб., вынесено 3 предупреждения.

Осуществлялся муниципальный контроль в сфере благоустройства, в рамках которого проведено 154 рейдовых осмотра, в результате которых выявлено 146 нарушений, выдано 128 предостережений, 2 предписания, направлено 32 материала для привлечения к административной ответственности, по результатам которых привлечено к административной ответственности 6 физических лиц, наложено административных штрафов на сумму 27 500 руб., вынесено 9 предупреждений.

Муниципальное образование «Северодвинск»

За 2020 год по ст. 7.1 КоАП РФ было составлено 19 протоколов об административном правонарушении, из них: 5 в отношении должностного лица, 9 на юридическое лицо, 5 в отношении физического лица. Наложено 2 штрафа на юридическое и физическое лицо, прекращено 8 дел, взыскано 2 штрафа.

По ст. 8.2 КоАП РФ было составлено 11 протоколов об административном правонарушении, из них: 1 в отношении должностного лица, 10 на юридическое лицо. Наложено 9 штрафов, из них: на должностное лицо – 1, на юридическое лицо – 8, прекращено 2 дела, взыскано 6 штрафов.

Муниципальное образование «Мирный»

За 2020 год по ст. 7.1 КоАП РФ было составлено 2 протокола об административном правонарушении в отношении физического лица, наложен 1 штраф.

По ст. 8.8 ч.1 КоАП РФ было составлено 2 протокола об административном правонарушении, из них: 1 в отношении должностного лица, 1 на юридическое лицо.

Муниципальное образование «Верхнетоемский муниципальный район»

За 2020 год по ст. 7.1 КоАП РФ было составлено 16 протоколов об административном правонарушении в отношении физического лица, наложено 4 штрафа, взыскано 4 штрафа.

По ст. 19.5 КоАП РФ было составлено 4 протокола об административном правонарушении в отношении физического лица, наложено 2 штрафа, взыскано 2 штрафа.

Муниципальное образование «Вельский муниципальный район»

За 2020 год проведено 13 выездов для проведения осмотров территории. В результате задержаны 2 нарушителя, материалы в отношении их составлены участковыми ОМВД «Вельский».

Муниципальное образование «Виноградовский муниципальный район»

За 2020 год по ст. 7.1 КоАП РФ было составлено 5 протоколов об административном правонарушении, из них: 4 в отношении физического лица, 1 на юридическое лицо, 5 дел прекращено.

По ст. 8.8 ч.1 КоАП РФ был составлен 1 протокол об административном правонарушении в отношении юридического лица, 1 дело прекращено.

Муниципальное образование «Каргопольский округ»

В 2020 году в рамках осуществления муниципального земельного контроля должностным лицом администрации муниципального образования «Каргопольский округ» составлялся один административный протокол по ст. 7.1 КоАП РФ.

Также в рамках муниципального земельного контроля индивидуальным предпринимателям направлено предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований об освобождении земельного участка от несанкционированного складирования леса хвойных пород.

Муниципальное образование «Котласский муниципальный район»

За 2020 год проведено 6 проверок соблюдения законодательства при рекультивации земель на линейных объектах нефтегазового комплекса, при строительстве и эксплуатации автодорог, карьеров, а также земель для сельскохозяйственного использования в Котласском районе (сдача после рекультивации земельных и лесных участков после окончания строительства объектов, эксплуатации автодорог, карьеров в рамках уголовного дела по нецелевому использованию земель).

Информация о выявленных нарушениях природоохранного законодательства направлялась для принятия мер в соответствующие государственные органы власти.

Муниципальное образование «Ленский муниципальный район»

В 2020 году проводился муниципальный земельный контроль в отношении физических лиц.

Муниципальное образование «Пинежский муниципальный район»

За 2020 год проведена 1 внеплановая проверка по земельному контролю в отношении физического лица. Составлено 9 актов обследования 12 земельных участков.

Муниципальное образование «Приморский муниципальный район»

За 2020 год по ст. 7.1 КоАП РФ было составлено 14 протоколов об административном правонарушении в отношении физического лица, наложено 14 штрафов, взыскано 9 штрафов.

По ст. 8.8 ч.1 КоАП РФ было составлено 10 протоколов об административном правонарушении в отношении физического лица, наложено 10 штрафов, 2 дела прекращено, взыскано 4 штрафа.

По ст. 19.5 КоАП РФ наложено 3 штрафа в отношении физического лица, взыскано 3 штрафа.

За 2020 год в рамках муниципального земельного контроля по использованию земельных участков проведена проверка в отношении 88 физических и 3 юридических лиц. За период с 01.01.2020 по 31.12.2020 акты проверок муниципального земельного контроля для принятия мер административного характера были направлены:

- в Управление Росреестра по Архангельской области и НАО по 24 ФЛ, в том числе 14 актов по ст. 7.1 КоАП и 10 актов по ст. 8.8 ч. 1;
- мировому судье Приморского судебного района Архангельской области для наложения административных штрафов по ч.1 ст. 19.5 КоАП по 3 ФЛ за неисполнение предписаний.

Муниципальное образование «Холмогорский муниципальный район»

За 2020 год по ст. 7.1 КоАП РФ было составлено 15 протоколов об административном правонарушении в отношении физических лиц, наложено 7 штрафов, прекращено 2 дела, взыскано штрафов на сумму 25,3 тыс. руб.

В муниципальных образованиях «Вилегодский округ», «Коношский муниципальный район», «Котлас», Красноборский муниципальный район», «Лешуконский муниципальный район», «Мезенский муниципальный район», «Новая Земля», «Плесецкий муниципальный район», «Шенкурский муниципальный район», «Устьянский муниципальный район», «Няндомский муниципальный район», «Онежский муниципальный район» в 2020 году протоколы об административных нарушениях в области охраны окружающей среды и природопользования, в области охраны собственности и санитарно-эпидемиологического благополучия населения не составлялись в связи с отсутствием установленных нарушений на территории района.

6.3 Экономическое регулирование и финансирование природопользования и охраны окружающей среды

Плата за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности

В соответствии со статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2007 № 995 «О порядке осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», Положением о Федеральном агентстве водных ресурсов, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16.06.2004 № 282 «Об утверждении Положения о Федеральном агентстве водных ресурсов», Приказом Федерального агентства водных ресурсов от 30.09.2010 № 263 «О порядке организации работы по администрированию доходов федерального бюджета, поступающих от платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности» (зарегистрирован в Минюсте России 02.02.2011 № 19670) Федеральное агентство водных ресурсов и его территориальные органы являются главным администратором доходов федерального бюджета, поступающих от платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности.

Приказом Федерального агентства водных ресурсов от 21.05.2014 № 118 «Об администрировании доходов» на министерство природных ресурсов и лесопромышленного