

Приложение
к приказу ГБУ Архангельской области
«Центр природопользования и охраны
окружающей среды»
От «11» февраля 2025 года №6

**Государственное бюджетное учреждение
Архангельской области**

**«Центр природопользования и охраны
окружающей среды»**

**Доклад, содержащий результаты обобщения
правоприменительной практики,
по региональному государственному контролю
(надзору) в области охраны и использования особо
охраняемых природных территорий
Архангельской области за 2024 год
по состоянию на 31.12.2024**

Архангельск
2025

Настоящее обобщение правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности ГБУ Архангельской области «Центр природопользования и охраны окружающей среды» при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий Архангельской области за 2024 год (далее – Обобщение) подготовлено во исполнение статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Региональный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Архангельской области осуществляется:

государственным бюджетным учреждением Архангельской области «Центр природопользования и охраны окружающей среды» (далее – Учреждение) – в отношении управляемых им особо охраняемых природных территорий регионального значения и их охранных зон в соответствии с Уставом учреждения, утвержденным распоряжением министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области от 21.05.2018 № 769р и постановлением Правительства Архангельской области от 21.09.2021 № 514-пп «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

министерством природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области (далее – министерство) – на особо охраняемых природных территориях регионального значения и в границах их охранных зон, которые не находятся под управлением учреждения в соответствии с положением, утвержденным постановлением Правительства Архангельской области от 04.03.2014 № 92-пп и постановлением Правительства Архангельской области от 21.09.2021 № 514-пп «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

Результаты обобщения правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности Учреждения при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Архангельской области за 2024 год приведены по состоянию на 31 декабря 2024 года.

1. Аналитическое обобщение обязательных требований, составляющих предмет регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий в Архангельской области

При реализации полномочий по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий в Архангельской области Учреждение руководствуется следующими нормативными правовыми актами:

Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;

Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Областной закон от 24.02.2015 № 242-14-ОЗ «Об особо охраняемых природных территориях в Архангельской области»;

Постановление Правительства Архангельской области от 04.03.2014 № 92-пп «Об утверждении Положения о министерстве природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области»;

Постановление Правительства Архангельской области от 21.09.2021 № 514-пп «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий».

Целями обобщения правоприменительной практики являются:

1. Обеспечение единства практики применения федеральных законов и нормативных правовых актов Российской Федерации, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее – обязательные требования);

2. Снижение количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности контролируемых лиц;

3. Обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике путем их публикации для сведения контролируемых лиц;

4. Совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранение избыточных контрольных (надзорных) функций;

5. Подготовка предложений по выявлению типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

1) обеспечение единообразных подходов к применению министерством и Учреждением, и их должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);

2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

Обобщение правоприменительной практики включает в себя:

1) результаты профилактических мероприятий, проведенных контрольным

(надзорным) органом за отчетный период;

2) результаты контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных контрольным (надзорным) органом за отчетный период, в том числе контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируруемыми лицами;

3) результаты оспаривания в досудебном и судебном порядке решений контрольных (надзорных) органов и действий (бездействия) их должностных лиц, связанных с осуществлением государственного контроля (надзора) в отчетном периоде;

4) материалы судебной практики, сложившейся по вопросам соблюдения обязательных требований, составляющих предмет государственного контроля (надзора) за отчетный период;

5) результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам осуществления контрольным (надзорным) органом государственного контроля (надзора) за отчетный период;

6) результаты рассмотрения обращений, содержащих сведения о нарушении обязательных требований, поступивших в контрольный (надзорный) орган за отчетный период;

7) результаты опросов (анкетирования) контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, степени избыточности административной нагрузки на субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности, проведенных (проведенного) контрольным (надзорным) органом за отчетный период, в том числе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

8) результаты производства по делам об административных правонарушениях с участием контрольного (надзорного) органа за отчетный период;

9) разъяснения обязательных требований, составляющих предмет государственного контроля (надзора), предоставленные федеральными органами исполнительной власти;

10) разъяснения, предоставленные контрольным (надзорным) органом по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора) за отчетный период;

11) результаты работы контрольного (надзорного) органа за отчетный период по анализу обобщений правоприменительной практики в федеральных органах исполнительной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор) со сходным предметом, обобщений правоприменительной практики в исполнительных органах государственной власти иных субъектов Российской Федерации, осуществляющих соответствующий государственный контроль (надзор) и имеющих аналогичные условия применения обязательных требований.

2. Статистическое и аналитическое обобщение типичных нарушений обязательных требований

В рамках осуществления указанного вида надзора учреждением могут проводиться проверки, мероприятия по контролю без взаимодействия с контролируемым лицом, производство по делам об административных

правонарушениях, а также профилактические мероприятия.

В 2024 году плановые проверки в сфере регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий не проводились в связи с ограничениями, введенными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

В связи с отсутствием проверок предписания об устранении нарушений законодательства не выдавались.

За отчетный период учреждением проведено 2210 мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами. По их результатам выявлено 181 нарушения, составлено 130 протоколов об административных правонарушениях, вынесено 115 постановлений, начислено штрафов на сумму 405,5 тыс. руб. За отчетный период взыскано 274,554 тыс. руб. 00 (ноль). Не взыскано за отчетный период 49,446 тыс. руб.. 30 дел на сумму 108,5 тыс. руб. передано на взыскание в службу судебных приставов.

В целях профилактики нарушений действующего законодательства при проведении контрольных (надзорных) мероприятий за текущий период было проведено 508 профилактических бесед с 1189 гражданами на особо охраняемых природных территориях (далее – ООПТ) регионального значения.

В рамках контрольной (надзорной) деятельности Учреждением осуществляется взаимодействие с другими органами государственной власти: Федеральным государственным бюджетным учреждением «Северное управление по гидрометеорологии», Федеральным бюджетным учреждением «Территориальный фонд геологической информации по Северо-Западному федеральному округу», Северным межрегиональным управлением Росприроднадзора, органами внутренних дел, прокуратурой, отделом государственного контроля, надзора и охраны водных биоресурсов по Архангельской области Северноморского территориального управления Федерального агентства по рыболовству.

Типовые нарушения, выявленные при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий за 2024 год, по которым вынесены постановления о привлечении к административной ответственности и возбуждены уголовные дела

№ п/п	Статья (часть) кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях или уголовного кодекса Российской Федерации	Количество нарушений
1.	Статья 8.39 КоАП РФ - нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях	116
2	Часть 1 статьи 260 УК РФ - незаконная рубка лесных насаждений	3

В общем количестве выявленных нарушений, по которым принято решение

о вынесении постановления об административном правонарушении и возбуждении уголовного дела доля по статье 8.39 КоАП РФ составляет – 97,5 %; доля по часть 1 статьи 260 УК РФ составляет – 2,5 %.

К возможным причинам возникновения массовых нарушений обязательных требований можно отнести:

- низкий уровень ответственности физических лиц;
- незнание законодательства (положений ООПТ).

В связи с чем рекомендуем ознакомиться с перечнями обязательных требований природоохранного законодательства, а также с руководством по соблюдению обязательных требований, выполнение которых оценивается при осуществлении Учреждением регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий. Перечни нормативных правовых актов, содержащие обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю (надзору), а также руководства по соблюдению обязательных требований размещены на официальном сайте учреждения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В судебных органах в 2024 году обжаловано 3 постановления о назначении административного наказания вынесенных Учреждением. В результате рассмотрения дел в судах, по 2 постановлениям об административных правонарушениях приняты решения об оставлении вынесенных штрафов без изменений и направленных жалоб граждан без удовлетворения, по 1 постановлению об административном правонарушении решение не принято.

Незначительное количество обжалованных постановлений административного органа в судах свидетельствует о полном, всестороннем и объективном рассмотрении дел с соблюдением процедуры привлечения к административной ответственности.

С целью профилактики нарушений Учреждением разработана Программа профилактики нарушений обязательных требований на 2025 год.

В 2024 году сотрудниками Учреждения по вопросам контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий проведено 34 телефонных консультации.

Кроме того, в 2024 году в Учреждение поступило 5 обращений о нарушениях режима ООПТ, в том числе 2 обращения от граждан и 3 от Архангельской межрайонной природоохранной прокуратуры. Архангельской межрайонной природоохранной прокуратурой Учреждению выданы 2 представления об устранении нарушений федерального законодательства. На все обращения и представления заявителям в установленный срок подготовлены и направлены ответы.

Таким образом, административным органом приняты все необходимые меры в рамках наделенных полномочий.

3. Статистическое и аналитическое обобщение случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

За 2024 год выявлены случаи причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, в том числе: незаконная рубка, размещения отходов производства и потребления, незаконная добыча общераспространенных полезных ископаемых, нарушения почвенного покрова, порча и уничтожение аншлагов и предупредительных информационных знаков, оцененные на общую сумму 518,839 тыс. руб.

4. Аналитическое обобщение вопросов организации и осуществления государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий

При организации и осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Архангельской области Учреждение руководствуется следующими нормативными правовыми актами: Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», Областным законом от 24.02.2015 № 242-14-ОЗ «Об особо охраняемых природных территориях в Архангельской области».

Указанные федеральные законы, а также принятые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты, обеспечивают правовую основу контрольно-надзорной деятельности при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» проведение контрольных (надзорных) мероприятий, мероприятий по контролю без взаимодействия не требует согласования с органами прокуратуры в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, допускается проведение выездного обследования путем нахождения (перемещения) инспекторов по определенной территории (акватории) в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений обязательных требований физическими лицами.

В этом случае допускается взаимодействие с физическими лицами с составлением акта контрольного (надзорного) мероприятия и принятием решений, предусмотренных пунктом 3 части 2 статьи 90 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Изменений содержания положений законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), применяемых контрольным (надзорным) органом, вследствие изменений судебной практики, практики

прокурорского реагирования или разъяснений федеральных органов исполнительной власти, за отчетный период не наблюдалось.

5. Выводы и предложения

По результатам проведенного обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности учреждения при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Архангельской области можно сделать следующие выводы и предложения:

1) нормативные правовые акты, соблюдение которых проверяется при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, не содержат избыточных и дублирующих требований;

2) в целях повышения эффективности регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий необходимо проведение практических, обучающих семинаров по вопросам соблюдения требований природоохранного законодательства для правильного применения на практике положений действующего законодательства;

3) для предотвращения нарушений режима особой охраны указанного в положениях об ООПТ регионального значения необходимо проводить информирование населения о действующих ограничениях на указанных территориях.