



МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ
И ЛЕСОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ
ЦЕНТР ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

П Р И К А З

от 20 декабря 2024 г. № 62/А

г. Архангельск

**Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда
(ущерба) охраняемым законом ценностям.**

В соответствии с частью 4 статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248 - ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и пунктом 15 Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990:

п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения Архангельской области.

2. Опубликовать настоящий приказ на официальном сайте ГБУ Архангельской области «Центр природопользования и охраны окружающей среды» в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Исполнение приказа возложить на зам. начальника отдела государственного надзора и экопросвещения Ступину М.Б.

4. Контроль за исполнением приказа возложить на заместителя директора Учреждения Шашина Э.В.

Директор учреждения

Егоров А.Н.

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения на 2024 год

Настоящая программа разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения (далее – программа профилактики), устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения.

Региональный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (далее - государственный контроль) осуществляется министерством природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области (далее - министерство) и государственным бюджетным учреждением Архангельской области «Центр природопользования и охраны окружающей среды» (далее - учреждение) на основании Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 21 сентября 2021 года № 514-пп.

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Предметом государственного контроля являются:

1) соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на особо охраняемых природных территориях регионального значения и в границах их охранных зон обязательных требований,

установленных Федеральным законом от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Архангельской области в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, касающихся:

режима особо охраняемой природной территории;

особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий;

режима охранных зон особо охраняемых природных территорий;

2) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

Объектами государственного контроля являются:

1) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций по использованию особо охраняемых природных территорий регионального значения;

2) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая воздушное пространство, водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются в связи с использованием особо охраняемых природных территорий регионального значения, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования.

Учет объектов государственного контроля осуществляется посредством сбора, обработки, анализа и учета информации, содержащейся в государственном реестре объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, государственного кадастра особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения, информации об объектах государственного контроля, представляемой министерству и учреждению в соответствии с нормативными правовыми актами, информации, получаемой в рамках межведомственного взаимодействия, а также общедоступной информации.

Учет объектов государственного контроля обеспечивается министерством и учреждением путем использования государственной информационной системы «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности».

В качестве объектов государственного контроля на учет поставлено 2 объекта, отнесённых к категории умеренного риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Объекты регионального уровня надзора, расположенные на особо охраняемых природных территориях регионального значения, оказывающие минимальное негативное воздействие на окружающую среду на государственный учет не поставлены.

Незначительное количество объектов негативного воздействия, расположенных на особо охраняемых природных территориях регионального значения, которые поставлены на учет связано с ограничениями на осуществление хозяйственной деятельности в границах особо охраняемых природных территорий, установленных Федеральным законом от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» и положениями об особо охраняемых природных территориях.

Главными задачами при осуществлении государственного контроля являются:

- переориентация контрольной деятельности на объекты повышенного риска и усиление профилактической работы в отношении всех объектов контроля, обеспечивая приоритет проведения профилактики;

- оценка состояния поднадзорной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных поднадзорным субъектам (объектам) уровней риска;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда окружающей среде и нарушению обязательных требований в сфере охраны окружающей среды и природопользования на особо охраняемых природных территориях регионального значения, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных поднадзорных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска (класса опасности), проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

- сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;

- регулярная ревизия обязательных требований в сфере охраны окружающей среды и природопользования, установленных на региональном уровне;

- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе, путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности;

- повышение квалификации инспекторского состава по вопросам государственного контроля;

- создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

- мотивация субъектов профилактических мероприятий к добросовестному исполнению обязательных требований, и как следствие, сокращение количества нарушений обязательных требований и снижение уровня угрозы причинения вреда окружающей среде.

Анализ текущего состояния осуществления государственного контроля выполнен на основании данных 2022 - 2024 годов.

В 2022 году плановые проверки в сфере государственного контроля не проводились, предписания об устранении нарушений законодательства не выдавались. За указанный период проведено 2556 контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом. По их результатам выявлено 150 нарушений установленного режима особой охраны территорий. Наибольшее количество нарушений выявлено на территории Соянского государственного природного биологического заказника регионального значения (79 нарушений). Проведено 696 профилактических бесед с 926 гражданами на ООПТ регионального значения.

В 2023 году по состоянию проверки в сфере государственного контроля не проводились, предписания об устранении нарушений законодательства не выдавались. За указанный период проведено 2172 контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом. По их результатам выявлено 165 нарушений установленного режима особой охраны территорий. Наибольшее количество нарушений выявлено на территории Соянского государственного природного биологического заказника регионального значения (86 нарушений). Проведено 503 профилактических бесед с 1191 гражданами на ООПТ регионального значения.

В 2024 году (на 01.10.2024) по состоянию проверки в сфере государственного контроля не проводились, предписания об устранении нарушений законодательства не выдавались. За указанный период проведено 1650 контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом. По их результатам выявлено 143 нарушения установленного режима особой охраны территорий. Наибольшее количество нарушений выявлено на территории Соянского государственного природного биологического заказника регионального значения (66 нарушений). Проведено 382 профилактических бесед с 918 гражданами на ООПТ регионального значения.

Основными причинами нарушений на особо охраняемых природных территориях регионального значения являются: недостаточная информированность поднадзорных субъектов о границах и режиме особой охраны особо охраняемых природных территорий, низкий уровень добросовестного правового поведения, отсутствие уверенности в неотвратимости наступления наказания. Негативным фактором является отсутствие и постоянное изменение требований нормативно-правовых документов в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

1. Цель программы профилактики:

- предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- уменьшение количества нарушений законодательства в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий;
- предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий, которое достигается увеличением

числа профилактических мероприятий и в конечном итоге должно привести к минимизации нарушений норм действующего природоохранного законодательства;

- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий и угрозе причинения, либо причинению вреда окружающей среде;

- формирование правового поведения подконтрольных субъектов (объектов) посредством информирования об изменениях в законодательстве, опубликования актуальных перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, руководства по соблюдению обязательных требований на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

2. Задачи программы профилактики:

- оценка состояния поднадзорной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных поднадзорным субъектам (объектам) уровней риска;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда окружающей среде и нарушению обязательных требований в сфере охраны окружающей среды и природопользования на особо охраняемых природных территориях регионального значения, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных поднадзорных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска (класса опасности), проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

- сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;

- регулярная ревизия обязательных требований в сфере охраны окружающей среды и природопользования, установленных на региональном уровне;

- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе, путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности;

- повышение квалификации инспекторского состава по вопросам государственного контроля;

- мотивация субъектов профилактических мероприятий к добросовестному исполнению обязательных требований, и как следствие, сокращение количества нарушений обязательных требований и снижение уровня угрозы причинения вреда окружающей среде.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

1. В соответствии с Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденным постановлением Правительства Архангельской области от 21.09.2021 № 514-пп, проводятся следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

2. Перечень профилактических мероприятий с указанием сроков (периодичности) их проведения, ответственных за их осуществление на 2024 год указаны в следующей таблице:

Наименование мероприятия	Срок (периодичность) проведения	Структурное подразделение (должностное лицо), ответственное за реализацию
1. Информирование		
1.1. Актуализация и размещение на сайте актуальной редакции перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования	В течение 5 рабочих дней со дня принятия или внесения изменений	Отдел государственного надзора и экопросвещения: зам. начальника отдела Ступина М.Б., ведущий эксперт Миленина С.В.
1.2. Актуализация и размещение на сайте актуальной редакции проверочных листов	В течение 3 календарных дней со дня утверждения или изменения формы проверочного листа	Отдел государственного надзора и экопросвещения: зам. начальника отдела Ступина М.Б., ведущий эксперт Гонтарев М.В.
1.3. Актуализация проверочных листов (списков контрольных вопросов)	По мере необходимости	Отдел государственного надзора и экопросвещения: зам. начальника отдела Ступина М.Б., ведущий эксперт Гонтарев М.В.

1.4. Обновление сведений Плана профилактических мероприятий	Не позднее 1 месяца после актуализации сведений	Отдел государственного надзора и экопросвещения: зам. начальника отдела Ступина М.Б., ведущий эксперт Гонтарев М.В.
1.5 Проведение публичных мероприятий по вопросам соблюдения обязательных требований	В течении года	Отдел государственного надзора и экопросвещения: зам. начальника отдела Ступина М.Б., ведущий эксперт Хрусталева Ю.А.
1.6 Информирование подконтрольных (поднадзорных) субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований на официальном сайте учреждения	По мере необходимости, но не реже 1 раза в год	Отдел государственного надзора и экопросвещения: зам. начальника отдела Ступина М.Б.; ведущий эксперт Гонтарев М.В.
2. Консультирование		
2.1 по телефону - по любым вопросам, связанным с соблюдением обязательных требований в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения, осуществлением государственного контроля	В часы работы учреждения: с 08:30 до 12:30 и с 13:00 до 17:15 (пн.-чт.) с 08:30 до 12:30 и с 13:00 до 16:00 (пт.)	Отдел государственного надзора и экопросвещения: зам. начальника отдела Ступина М.Б., сотрудники отдела; сотрудники обособленных структурных подразделений
2.2.на личном приеме - по любым вопросам, связанным с соблюдением обязательных требований в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий	В соответствии с графиком личного приема граждан	Отдел государственного надзора и экопросвещения: зам. начальника отдела Ступина М.Б., сотрудники отдела; сотрудники обособленных

регионального значения, осуществлением государственного контроля		структурных подразделений
2.3 в ходе публичного обсуждения проекта доклада о правоприменительной практике	В рамках публичного обсуждения проекта доклада	Отдел государственного надзора и экопросвещения: зам. начальника отдела Ступина М.Б., сотрудники отдела
2.4 в ходе проведения профилактических визитов, надзорных мероприятий (при взаимодействии инспекторов с контролируруемыми лицами и их представителями по любым вопросам, связанным с соблюдением обязательных требований в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения, осуществлением государственного контроля)	В рамках проведения профилактических визитов, надзорных мероприятий	Отдел государственного надзора и экопросвещения: зам. начальника отдела Ступина М.Б., сотрудники отдела; сотрудники обособленных структурных подразделений
3. Обобщение правоприменительной практики (доклад)	До 1 марта года, следующего за отчетным	Отдел государственного надзора и экопросвещения: зам. начальника отдела Ступина М.Б. ведущий эксперт Гонтарев М.В.
4. Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований	По мере поступления соответствующей информации	Отдел государственного надзора и экопросвещения: зам. начальника отдела Ступина М.Б., сотрудники отдела;

		сотрудники обособленных структурных подразделений
5. Обязательные профилактические визиты	На 2025 год не запланированы	Отдел государственного надзора и экопросвещения: зам. начальника отдела Ступина М.Б., сотрудники отдела; сотрудники обособленных структурных подразделений
6. Актуализация перечня объектов, которым присвоены категории риска	По мере необходимости	Отдел государственного надзора и экопросвещения: зам. начальника отдела Ступина М.Б., ведущий эксперт Гонтарев М.В.
7. Повышение квалификации инспекторского состава по отдельным направлениям реформирования контрольно-надзорной деятельности	По мере необходимости	Отдел государственного надзора и экопросвещения: зам. начальника отдела Ступина М.Б., сотрудники отдела; сотрудники обособленных структурных подразделений

Ежегодно подготавливается доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики учреждения по осуществлению государственного контроля, который размещается на официальном сайте учреждения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» до 1 марта года, следующего за отчетным.

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Показатели по профилактическим мероприятиям:

Наименование показателя	Величина
1. Полнота информации, размещенной на официальном сайте учреждения в информационно-телекоммуникационной сети	100 %

«Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	
2. Выполнение запланированных мероприятий	100 %
3. Снижение доли нарушений режима особой охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения в расчете на одно контрольное (надзорное) мероприятие	0,5 %
4. Доля поднадзорных субъектов, охваченных профилактическими мероприятиями	100 %
5. Доля фактически установленных информационных знаков с обозначением границ особо охраняемых природных территорий регионального по отношению к плану	100 %
6. Общая доля памятников природы, от общего числа памятников природы, для которых разработаны и утверждены положения (с учётом плановых мероприятий на 2025 год)	100% (65 шт.)
7. Общая доля охранных зон памятников природы, от общего числа памятников природы, для которых разработаны и утверждены положения (с учётом плановых мероприятий на 2025 год)	100% (65 шт.)